



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KRYEMINISTRIA  
INSPEKTORATI QENDROR

Nr. 16P prot.

Tiranë, më 04.03 2024

Lënda: Dërgim i raportit të përgjithshëm të inspektimeve për vitin 2023.

**Z. Engjëll AGAÇI**  
Sekretar i Përgjithshëm  
Kryeministria

Në zbatim të ligjit nr. 10433, datë 16.06.2011, "Për inspektimin në Republikën e Shqipërisë", të VKM nr. 696, datë 16.08.2013, "Për përcaktimin e procedurave të ushtrimit të kompetencave të Inspektoratit Qendror dhe të rregullave për përmbajtjen dhe administrimin e portalit unik "e-Inspektimi", bashkëlidhur po ju dërgojmë raportin e përgjithshëm të inspektimeve për vitin 2023.

Duke Ju falenderuar për mirëkuptimin.

**INSPEKTORI I PËRGJITHSHËM**

**SHKËLQIM HAJDARI**





**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**KRYEMINISTRIA**  
**INSPEKTORATI QENDROR**

Inspektorati Qendror, gjatë vitit 2023, ka sjellë përmirësime ligjore dhe procedurale duke rritur efektivitetin dhe përgjegjshmërinë e procesit inspektues, duke bashkërenduar më mirë veprimtaritë inspektuese, për inspektoratet shtetërore dhe vendore, me qëllim garantimin e zbatimit të kërkesave ligjore në të gjithë subjektet e inspektimit. Inspektoratet shtetërore, nën mbikëqyrjen dhe koordinimin e Inspektoratit Qendror, kanë realizuar objektivin kryesor për kryerjen e veprimtarisë inspektuese, përmirësimin e kapaciteteve inspektuese dhe procedurës së inspektimit si një proces i rregullt administrativ, si dhe qasje pozitive ndaj biznesit.

Inspektorati Qendror, nëpërmjet unifikimit të procesit inspektues, ka rritur në mënyrë të ndjeshme transparencën e procedurave të inspektimit, duke synuar gjithashtu edhe ngritjen e vazhdueshme profesionale të inspektorëve shtetërorë, me qëllim forcimin e mëtejshëm të besueshmërisë së publikut ndaj procesit inspektues. Për më tepër, sistemi “*e-Inspektimi*”, ka pësuar zhvillime të rëndësishme për të përmirësuar funksionet e tij, si elementi kyç për rritjen e transparencës së veprimtarisë inspektuese ndaj bizneseve dhe shoqërisë, apo besimit të qytetarët. Ndërlidhja me portalin Qeveritar “*e-albania*”, do të sjellë edhe më shumë transparencë dhe reduktim në kohë të procedurës inspektuese dhe më shumë fleksibilitet në marrëdhënien me bizneset.

Sfidë ka qenë dhe mbetet koordinimi i veprimtarisë inspektuese, për shmangien e mbivendosjeve të veprimtarisë së inspektorateve shtetërore dhe vendore, si dhe rritjen e efektivitetit të veprimtarisë inspektuese për këto inspektorate. Për këtë qëllim, Inspektorati Qendror ka marrë masat e duhura procedurale dhe aktet e nevojshme për përshtatjen e funksioneve të tyre inspektuese sipas përcaktimeve ligjore në fuqi.

Fokusi i veprimtarisë së Inspektoratit Qendror, ka qenë rishikimi dhe organizimi i inspektorateve shtetërore, me qëllim që inspektoratet me fusha veprimtarie të përbashkët apo të përafërt të jenë brenda një inspektorati për bashkërendimin e inspektimeve dhe lehtësimin e ngarkesave administrative të panevojshme dhe për më tepër të dëmshme ndaj biznesit, apo edhe përmirësimin dhe lehtësimin e procedurës administrative të inspektimit.

Inspektorati Qendror, në kuadër të objektivave të vet strategjike, atë të ofrimit të ndryshimit rrënjësor në veprimtaritë inspektuese në vend, ka ndërmarrë iniciativën dhe ka propozuar ndryshimet në ligjin për inspektimin, me hartimin e projektligjit, që ka ardhur si rezultat i implementimit të Programit Qeverisë 2021-2025.

Ndryshimet ligjore dhe organizative, kanë për qëllim të nxisin reformën në sistemin e inspektimit, me krijimin e Inspektorateve Shtetërore të kompozuara si instrument për përfshirjen e të gjitha veprimtarive inspektuese në platformën *online* “*e-Inspektimi*”, tashmë

funkcionale. Kjo do të sjellë ndërlidhjen e sistemeve të teknologjisë së informacionit dhe shkëmbimit të të dhënave në kohë reale dhe ndërveprimin ndërinstitucional, për përmirësim dhe eficiencë në veprimtarinë inspektuese të autoriteteve përgjegjëse. Këto ndryshime do të nxisin gjithashtu edhe masat për të luftuar politizimin dhe korrupsionin në radhët e inspektorëve, ngritjen e procesit të rekrutimit dhe karrierës profesionale të trupave inspektuese, duke forcuar politikën dhe legjislacionin me qëllim përmbushjen e standardeve për integrimin në BE.

Me bashkimin organik të inspektorateve shtetërore, si dhe trupave inspektuese të pa organizuar ende sipas ligjit të ri të inspektimit, synohet, ndër të tjera:

- realizim inspektimesh online të unifikuara, të bazuara në të dhëna, prova dhe me metodologji të vlerësimit të riskut edhe për strukturat, të cilat nuk zbatojnë ligjin për inspektimin;
- krijimin e një sistemi modern inspektimesh me fokusin tek parandalimi, korrigjimi, puna në grup, koordinimi i inspektimeve me objektiva apo fusha të njëjta apo të përafërta, me bazë risku, efikasitet dhe efektivitet në rritje, si dhe marrëdhënie më të mira me biznesin dhe publikun;
- garantimin e rritjes së aftësive të trupave inspektuese për të qenë më profesionale dhe me integritet, jo vetëm në drejtim të aftësive teknike, por edhe në aftësitë e përgjithshme të inspektimit;
- garantimin e një procesi transparent dhe të pakontestueshëm për shqyrtimin e ankimeve ndaj masave administrative të marra nga trupat inspektuese.

Inspektorati Qendror, me të gjitha këto ndryshime që priten të paraqiten dhe miratohen në vazhdim, synon përmbushjen e detyrimit ligjor dhe misionit në fushën e veprimtarive inspektuese, me qëllim rritjen e fuqisë inspektuese për formalizimin e ekonomisë, si dhe garantimin për ruajtjen me transparencë dhe përkushtim të burimeve dhe aseteve natyrore dhe materiale të vendit tonë, duke përmirësuar cilësinë së jetës. Gjithashtu, synojmë që, nëpërmjet veprimtarisë inspektuese, të arrijmë të formalizojmë bizneset dhe t'i krijojmë hapësirë konkurrencës së ndershme, e cila do të garantojë rritje ekonomike të qëndrueshme në vend, si pjesë e zbatimit të reformave ekonomike cilësore.

Së fundi, shpreh besimin se iniciativa për të krijuar një platformë të re me standarde bashkëkohore evropiane në fushën e inspektimeve, me përfshirjen e veprimtarive inspektuese të të gjitha strukturave të reja në rrjetin e shërbimeve publike të modernizuara, nëpërmjet infrastrukturës digjitale, menaxhimit dhe koordinimit më të mirë të Inspektorateve Shtetërore, do të përmbushim detyrimin tonë për inspektim të besueshëm dhe në një linjë me Strategjinë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim dhe marrëveshjeve ndërkombëtare ku vendi ynë është palë.

**INSPEKTORI I PËRGJITHSHËM  
SHKËLQIM HAJDARI**

## TABELA E PËRMBAJTJES

Mesazhi i Inspektorit të Përgjithshëm.....	1
Legjenda e Institucioneve .....	4
I. Hyrje.....	5
II. Qëllimi.....	12
III. Metodologjia.....	12
IV. Veprimtaria Inspektoratit Qendror për Vitin 2023.....	13
V. Objektivat për Vitin 2024.....	15
VI. Raportimi i veprimtarisë së trupave inspektuese sipas ministrive të linjës.....	16
1. Drejtoria e Përgjithshme e Arkivave.....	16
2. Ministria e Mbrojtjes.....	17
2.1 Agjencia Kombëtare e Mbrojtjes Civile.....	17
3. Ministria e Brendshme .....	19
3.1. Inspektorati Kombëtar i Mbrojtjes së Territorit .....	19
4. Ministria e Ekonomisë, Kulturës dhe Inovacionit.....	22
4.1. Inspektorati Shtetëror i Punës dhe Shërbimeve Shoqërore .....	22
4.2. Inspektorati Shtetëror i Mbikëqyrjes së Tregut .....	25
5. Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë.....	29
5.1. Inspektorati Shtetëror Teknik dhe Industrial.....	29
5.1.1. Drejtoria e Inspektimit të Naftës e Gazit dhe Nënprodukteve.....	30
5.1.2. Drejtoria e Inspektimit të Pajisjeve nën Presion.....	30
5.1.3. Drejtoria e Inspektimit të Pajisjeve dhe Instalimeve Elektrike.....	31
5.1.4. Drejtoria e Sistemeve të Gazifikimit dhe Impianteve Kombëtare.....	31
5.1.5. Drejtoria e Labororit Qendror të Kontrollit.....	31
5.2. Autoriteti Kombëtar për Sigurinë dhe Emergjencat në Miniera.....	33
5.3. Autoriteti i Sigurisë Hekurudhore.....	35
6. Ministria e Arsimit dhe Sportit.....	35
6.1. Drejtoria e Përgjithshme e Arsimit Parauniversitar.....	35
7. Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural.....	37
7.1. Autoriteti Kombëtar i Ushqimit.....	37
7.2. Drejtoria e Shërbimit të Peshkimit dhe Akuakulturës.....	40
8. Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale.....	42
8.1. Inspektorati Shtetëror Shëndetësor.....	42
8.2. Agjencia Kombëtare e Barnave dhe Pajisjeve Mjekësore.....	45
8.3. Zyra e Mbrojtjes nga Rrezatimet.....	47
9. Ministria e Turizmit dhe Mjedisit.....	49
9.1. Agjencia Kombëtare e Mjedisit.....	49
9.2. Agjencia Kombëtare e Bregdetit.....	52
VII. Raportimi i Veprimtarisë për Inspektoratet Vendore.....	54
VIII. Raport Monitorimi i Buxhetit për Vitin 2023, Inspektorati Qendror.....	55
IX. Konkluzione.....	57
X. Rekomandime.....	59

## Legjenda e Institucioneve

AKB	Agjencia Kombëtare e Bregdetit
AKBPM	Agjencia Kombëtare e Barnave dhe Pajisjeve Mjekësore
AKM	Agjencia Kombëtare e Mjedisit
AKSEM	Autoriteti Kombëtar për Sigurinë dhe Emergjencat në Miniera
AKU	Autoriteti Kombëtar i Ushqimit
AKVMB	Autoriteti Kombëtar i Veterinarisë dhe Mbrojtjes së Bimëve
ASH	Autoriteti i Sigurisë Hekurudhore
DINGN	Drejtoria e Inspektimit të Naftës e Gazit dhe Nënprodukteve
DIPIE	Drejtoria e Inspektimit të Pajisjeve dhe Instalimeve Elektrike
DIPNP	Drejtoria e Inspektimit të Pajisjeve nën Presion
DSGIK	Drejtoria e Sistemeve të Gazifikimit dhe Impianteve Kombëtare
DPA	Drejtoria e Përgjithshme e Arkivave
DPAP	Drejtoria e Përgjithshme e Arsimit Parauniversitar
DPI	Drejtoria e Pronësisë Intelektuale
DSHPA	Drejtoria e Shërbimit të Peshkimit dhe Akuakulturës
DT	Drejtoria Teknike
IKMT	Inspektorati Kombëtar i Mbrojtjes së Territorit
IQ	Inspektorati Qendror
ISHMT	Inspektorati Shtetëror i Mbikëqyrjes së Tregut
ISHPSHSH	Inspektorati Shtetëror i Punës dhe Shërbimeve Shoqërore
ISHSH	Inspektorati Shtetëror Shëndetësor
ISHTI	Inspektorati Shtetëror Teknik dhe Industrial
OMP	Organizata e Menaxhimit të Peshkut
QNOD	Qendra Ndërinstitucionale Operacionale Detare
VNM	Vlerësimi i Ndikimit në Mjedis
ZMR	Zyra e Mbrojtjes nga Rrezatimet
AKMC	Agjencia Kombëtare e Mbrojtjes Civile
AKZM	Agjencia Kombëtare e Zonave të Mbrojtura

## I. HYRJE

Inspektorati Qendror, bazuar në ligjin 10433/2011, “Për inspektimin në Republikën e Shqipërisë”, ka për mision përmirësimin e efektivitetit dhe përgjegjshmërisë së veprimtarive të inspektimit, nëpërmjet ushtrimit të funksioneve koordinuese, mbikëqyrëse, monitoruese, për të bërë të mundur gjatë kryerjes së veprimtarisë inspektuese, reduktimin e mospërputhshmërisë ligjore dhe rritjen e transparencës.

Për të arritur këtë, IQ ka bashkëpunuar me inspektoratet shtetërorë dhe trupat e tjera inspektuese që të funksionojë kryerja e inspektimeve online nëpërmjet sistemit unik “*e-Inspektimi*”, duke mundësuar programimin e inspektimeve, bazuar mbi vlerësimin e riskut, dokumentimin e veprimtarisë inspektuese, identifikimin e problematikave dhe adresimin për zgjidhjen e tyre, lidhur me përmirësimin e bazës ligjore, ngritjen e kapaciteteve të burimeve njerëzore.

Për vitin 2023, kryen inspektime online 16 inspektorate shtetërorë sipas standardeve unifikuese të veprimtarisë së inspektimit, ku nga këto përdorues të rinj të sistemit janë: (1) Drejtoria e Përgjithshme e Arsimit Parauniversitar; (2) Agjencia Kombëtare e Mbrojtjes Civile; (3) Agjencia Kombëtare e Zonave të Mbrojtura.

IQ, ka dhënë mbështetje metodologjike për implementimin në sistemin “*e-Inspektimi*”, të dokumenteve standarde dhe listë-verifikimi për 4 inspektorate si: AKP, AKZM, DPAP dhe AKVMB, për përmbushjen nga ana e tyre të detyrimeve që burojnë nga legjislacioni në fuqi për inspektimin.

Për gjatë këtij viti, nga mbikëqyrja e veprimtarisë inspektuese u vu re se ka mbivendosje të kompetencave ligjore midis disa inspektorateve si: IKMT, AKM dhe AKP, për fushën e mjedisit, pyjeve dhe ujërave duke rritur barrën administrative ndaj veprimtarive të biznesit, ku ky i fundit është ndëshkuar për të njëjtën shkelje me masë administrative gjobë nga më shumë se një inspektorat. Prandaj IQ, në kuadër të bashkërendimit dhe koordinimit nxori akte nënligjore të inspektimeve me *fokus të veçantë* shmangien e mbivendosjeve të inspektimeve në kontrollin për mbrojtjen e mjedisit<sup>1</sup> dhe mbrojtjen e pyjeve<sup>2</sup>.

Për ngritjen e kapaciteteve të burimeve njerëzore të inspektimit, me qëllim që të kemi inspektorë të kualifikuar për kryerjen e veprimtarisë inspektuese, Inspektorati Qendror në bashkëpunim me inspektoratet shtetërore, në të cilat marrëdhënia e punësimit rregullohet sipas dispozitave të parashikuara në Kodin e Punës të Republikës së Shqipërisë, nëpërmjet trajnimit dhe testimit fillestar/periodik, vlerësoi gjithsej 287 inspektorë, ku 80 inspektorë për testimet fillestare dhe 207 inspektorë në testimin periodik.

---

<sup>1</sup> Urdhër nr. 29, datë 30.08.2023, “Për zbatimin e ligjshmërisë dhe bashkërendimin në fushë veprimtarinë inspektuese të mjedisit”;

<sup>2</sup> Udhëzim nr. 17, datë 20.04.2023, “Për bashkërendimin e funksioneve inspektuese në fushën e mbrojtjes së pyjeve”; Urdhër nr. 37, datë 13.11.2023, “Për kryerjen dhe bashkërendimin e inspektimeve të përbashkëta në fushën e mbrojtjes së pyjeve”.

Një kujdes i veçantë është kushtuar edhe trajnimit sipas roleve në sistem, për 471 punonjës të inspektorateve shtetërore, nga të cilët: 361 inspektorë, 11 specialistë të burimeve njerëzore, 16 juristë dhe 83 vlerësues risku.

Dhënia e mendimeve dhe komenteve për nismat ligjore dhe nënligjore në fushën e inspektimit, me qëllim harmonizimin e kuadrit ligjor për inspektimet (projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 69/2012, “Për sistemin arsimor parauniversitar në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar”, projektligji “Për burimet ujore”, Manuali i Inspektimit për Pronësinë Intelektuale).

Janë trajtuar në kohë dhe me cilësi gjithsej 46 ankesa/kërkesa të individëve/subjekteve për shqyrtimin e procedurave inspektuese apo denoncimeve të ndryshme.

Përditësimi i Programit të Transparencës në përputhje me aktet e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale.

Organizimi dhe zhvillimi i takimeve konsultative me Zyrën e Inspektorit të Përgjithshëm të Republikës së Kosovës, në kuadër të marrëveshjes së bashkëpunimit në fushën e inspektimit;

Përgjatë vitit 2023, Inspektorati Qendror siguroi shpërndarjen e 135-pajisjeve tabletë për inspektoratet shtetërore për kryerjen e inspektimeve online nëpërmjet sistemit “*e-Inspektimi*”.

Inspektorati Qendror, referuar kreut V, të VKM nr. 696, datë 16.8.2013, “Për përcaktimin e procedurave të ushtrimit të kompetencave të Inspektoratit Qendror dhe të rregullave për përmbajtjen dhe administrimin e portalit unik “*e-Inspektimi*”, ka përditësuar dhe mbajtur Regjistrin Kombëtar të inspektorëve në detyrë për inspektoratet shtetërore dhe për inspektoratet vendore, bazuar kjo në listat dhe informacionin e përgjithshëm të dërguar nga inspektoratet shtetërore dhe njësitë e qeverisjes vendore.

Gjatë ushtrimit të veprimtarisë inspektuese, inspektori identifikohet me kartën e inspektorit dhe gjatë këtij viti raportues, u pajisën me kartë inspektori 317 inspektorë, si detyrim ligjor i nenit 30, të ligjit nr. 10433/2011.

Me mbështetjen metodologjike të Inspektoratit Qendror dhe në bashkëpunim me bashkitë, përfundoi implementimi në sistemin elektronik “*e-Inspektimi*”, i dokumenteve standarde të inspektimit dhe listë-verifikimeve edhe për 22 njësi të qeverisjes vendore.

Gjatë vitit 2023, Inspektorati Qendror ka dërguar për propozim 2 projekt akte si: projektligjin “Për inspektimin në Republikën e Shqipërisë”; projektvendimin “Për miratimin e Rregullores së Përgjithshme të Metodologjisë së përcaktimit të dënimeve administrative, në procesin e inspektimit”. Gjithashtu, në përmbushje të detyrimeve që burojnë nga legjislacioni për konsultimin publik, nga ana e Inspektoratit Qendror është realizuar dhe përfunduar procesi i takimeve konsultative dhe konsultimi publik Elektronik, për të dy projekt aktet.



Një ndër komponentët kyç për të shmangur abuzivitetin dhe për të rritur transparencën ndaj biznesit, është edhe realizimi i inspektimeve mbi bazë rrisht nëpërmjet sistemit online të inspektimeve, tashmë i testuar nga DSHPA.

Që sistemi të ketë mundësi të bëjë përlllogaritjen e rrisht të subjektit, së pari në sistem duhet të bëhen konfigurimet në lidhje me faktorët e rrisht që ndikojnë në vlerësim dhe peshat specifike të tyre, sipas tipit të rrisht (të objektit, sektorit, gjasave për pa përputhshmëri).

Për këtë, Inspektorati Qendror me mbështetjen teknike të IkubINFO & InfosoftSystems, ka trajnuar 16-juristët e inspektorateve shtetërorë për vlerësimin e rrisht në portalin unik të inspektimeve “*e-Inspektimi*”, e cila konsiston në: konfigurimin e rrisht të sektorit dhe në konfigurimin e rrisht të objekteve të inspektimit.

Gjithashtu, janë trajnuar 83 vlerësues rrisht/inspektorë të Inspektorateve Shtetërore për vlerësimin e rrisht në portalin “*e-Inspektimi*”, për sa i përket llogaritjes së rrisht, për të gjitha fushat e inspektimit që mbulojnë ISH-të, për të kryer programimin e veprimtarisë inspektuese mbi bazë rrisht, për sa i përket Rrisht të Proceverbalit në bllokun Rrisht i Efektit të Pa përputhshmërisë (REP) dhe Vlerësimin Përfundimtar në bllokun Rrisht i Gjasave për Pa përputhshmëri (RGJ).

Moduli i rrisht nuk është vënë në funksion akoma për shkak të mos përditësimit pothuajse nga shumica e ISH-ve, të formatit standard të LV, sipas urdhrit 25/2018, i ndryshuar. Përsa i përket hartimit të planit mujor, disa nga ISH-të, e bëjnë manualisht bazuar në metodologjinë e rrisht sipas në Urdhrit nr. 6, datë 19.02.2015, “Për miratimin e rregullave të përgjithshme bazë mbi metodologjinë e vlerësimit të rrisht”, të Inspektorit të Përgjithshëm.

Me gjithë arritjet e deritanishme, mbetet ende shumë punë për të përmirësuar procesin inspektues dhe për të rritur besueshmërinë e publikut, uljen e korrupsionit dhe barrës administrative ndaj biznesit, si dhe rritjen e kapaciteteve të burimeve njerëzore inspektuese.

Inspektorati Qendror, mbikëqyr inspektoratet shtetërore për zbatimin e legjislacionit në fuqi për inspektimin, duke përfshirë edhe legjislacionin e posaçëm sipas fushave të inspektimit, si dhe akteve nënligjore që rrjedhin prej tyre, e cila u krye edhe gjatë këtij viti. Si rezultat i kësaj mbikëqyrje, si dhe nga analiza e brendshme e vetë ISH-ve, përgjatë vitit 2023, konstatoi se procesi inspektues përgjithësisht kryhet konform ligjit për inspektimin, por u vu re se ka edhe disa problematika, lidhur me zhvillimin e procesit inspektues, si:

- ✓ *Inspektimi i pikave të shitjes ose dhënies me qira të automjeteve të reja* nga ana e Inspektoratit Shtetëror të Mbikëqyrjes së Tregut, ka hasur në problematikë lidhur me zbatimin e VKM nr. 830, datë 24.12.2021, “Për masat lidhur me sigurimin e informacionit për konsumin e lëndës djegëse dhe shkarkimet e CO2 gjatë marketingut të automjeteve të reja”. Lidhur me këtë, me qëllim përcaktimin e qartë të kompetencave ligjore, nga ana e Inspektoratit Qendror me shkresën nr. 255/2 prot., datë 06.06.2023, i është kërkuar Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit marrja e masave për të propozuar një ndërhyrje/amendim në ligjin nr. 162/2014, “Për mbrojtjen e cilësisë së ajrit në mjedis”, i ndryshuar;



- ✓ *Inspektimi i burimeve ujore*, në zbatim të kërkesave të përcaktuara në ligjin nr. 111/2012, “Për menaxhimin e integruar të burimeve ujore”, i ndryshuar mbetet problematikë që ka ndikuar në rritjen e barrës administrative ndaj subjektit, i cili është sanksionuar 2 herë me dënime administrative për të njëjtën shkelje/çështje nga inspektorate të ndryshme dhe konkretisht, Inspektorati Kombëtar i Mbrojtjes së Territorit dhe Agjencia Kombëtare e Mjedisit. Lidhur me këtë nga ana e Inspektoratit Qendror me shkresën nr. 418 prot., datë 09.10.2023, drejtuar Ministrisë së Brendshme dhe Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit, ku është kërkuar marrja e masave për propozime mbi ndryshimet ligjore dhe strukturore;
- ✓ Mungesa e bashkëpunimit midis IKMT dhe AKP për fushën e pyjeve, në zbatim të urdhrin nr. 37, datë 13.11.2023, të Inspektorit të Përgjithshëm, “Për kryerjen dhe bashkërendimin e inspektimeve të përbashkëta në fushën e mbrojtjes së pyjeve”;
- ✓ Mungesa e vullnetit institucional për kryerjen e inspektimeve *online*, për veprimtarinë inspektuese në pikat e kalimit kufitar të AKU, inspektimet në fushën e inspektimit të territorit dhe planifikimit, për IKMT, si dhe në fushën e veprimtarisë së veterinarisë dhe mbrojtjes së bimëve, për AKVMB;
- ✓ Ende nuk janë hartuar listë-verifikimet për procedurën e asgjësimit dhe licencimit, si dhe nuk janë përditësuar listë-verifikimet për AKU, fusha e inspektimit të ushqimit me origjinë shtazore dhe jo shtazore, kërkesë e përsëritur nga ana e IQ dhe KLSH;
- ✓ Mos miratimi i planit vjetor nga Ministri i linjës brenda afateve të përcaktuara në legjislacionin për inspektimin (AKU, AKP);
- ✓ Mosrealizimi dhe ushtrimi i veprimtarisë inspektuese në të gjitha rastet me tabletë nga trupat inspektuese;
- ✓ Mospërputhja e programeve të miratuara të inspektimit me ato të gjeneruara në sistem, duke sjellë mosrealizimin e numrit të inspektimeve të programuara;
- ✓ Mungesa e infrastrukturës për pajisje tablet, për t’iu siguruar njërive vendore instrumentet për ushtrimin e inspektimeve *online*;
- ✓ Ezaurimi i hapësirave të lira të portalit unik të inspektimit “*e-Inspektimi*”, përgjatë 6 mujorit të dytë të vitit 2023, duke ndikuar në performancë të ulët të infrastrukturës, si dhe duke sjellë si pasojë herë pas here bllokimin e sistemit dhe vështirësi në realizimin e procedurave të inspektimit *online*;
- ✓ Përmirësimi i sistemit “*e-Inspektimi*”, në kuadër të politikave të sigurisë, disa herë ka sjellë pengesa në veprimtarinë inspektuese të inspektorëve në terren;
- ✓ Problematikat e konstatuara nga përdorimi i sistemit “*e-Inspektimi*” dhe të adresuara pranë operatorit ekonomik për zgjidhjen e tyre dhe vonesa e herë pas hershme në përgjigje;
- ✓ Mungesa e strukturave TIK pranë ISH-ve, ka sjellë ngarkesë të volumit të punës të strukturave TIK pranë IQ.

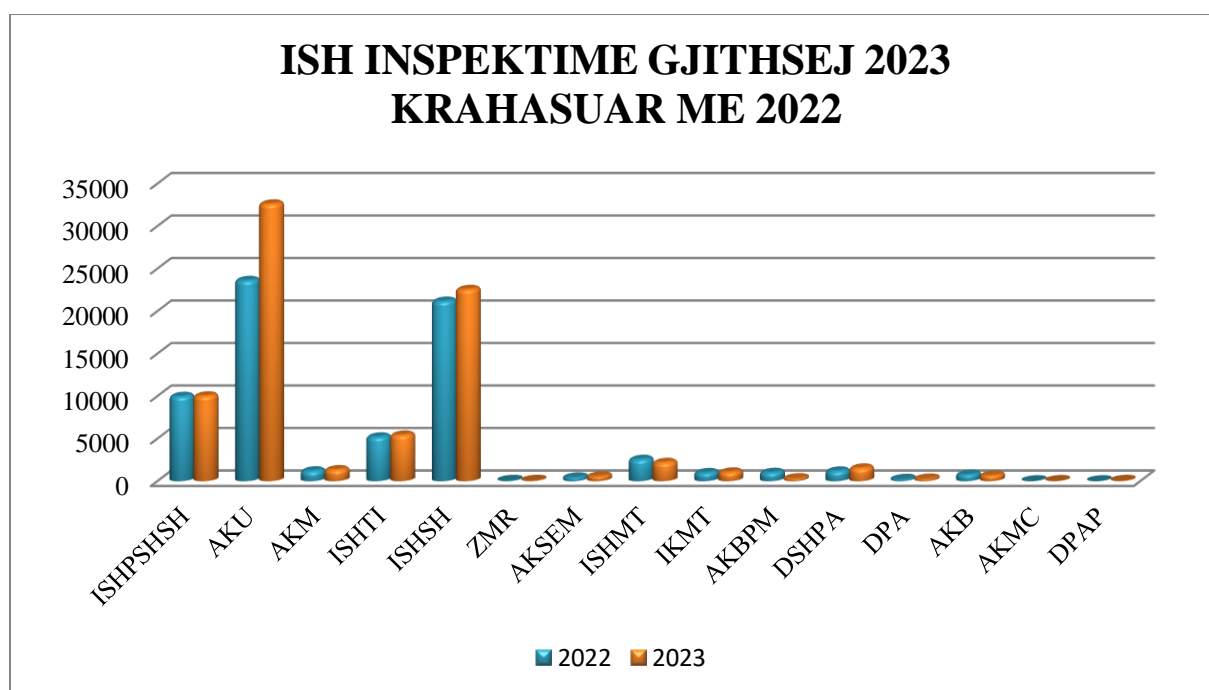
Nga sa parashtruam më sipër, lidhur me përmirësimin e mëtejshëm të veprimtarisë inspektuese dhe konsolidimin e një sistemi të qëndrueshëm të inspektimeve në vend, si një nga prioritetet kyç për të garantuar pavarësinë funksionale të inspektorateve, rritjen e efektivitetit dhe performancës së trupave inspektuese, Inspektorati Qendror ka iniciuar një reformim nëpërmjet ristrukturimit të ISH-ve ekzistuese, si dhe të gjitha trupat e tjera me funksione inspektuese, të cilat nuk janë nën udhëheqjen e IQ. Për këtë arsye është ngritur grupi i punës për riorganizimin e inspektorateve shtetërore dhe vendore, në zbatim të urdhrin

të Kryeministrit nr. 242, datë 29.12.2023, “Për ngritjen e grupit ndërinstitucional të punës për riorganizimin e inspektorateve”.

Ky grup ndërinstitucional, ka si detyrë hartimin e projektligjit të ri dhe ri-organizimin e trupave inspektuese shtetërore, ku propozohet krijimi 7-Inspektorateve Shtetërore me funksione inspektimi pak a shumë të përbashkëta, të cilat duhet të sigurojnë efektivitet më të lartë në veprimtarinë e inspektimit, uljen e kostos administrative ndaj biznesit.

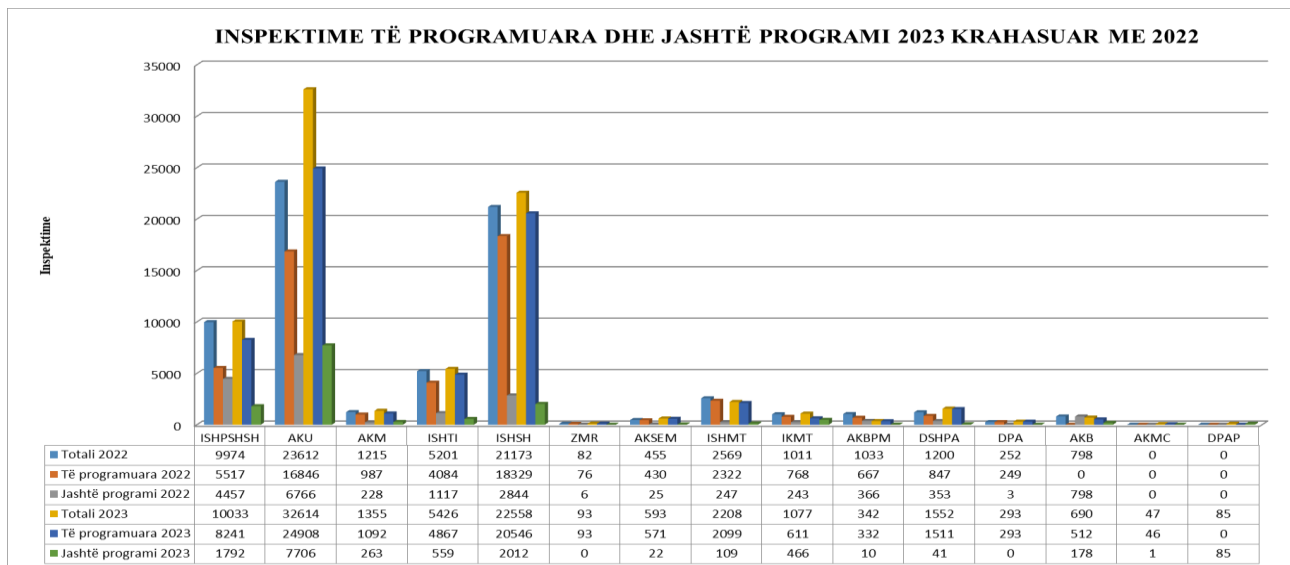
Inspektoratet shtetërore gjatë vitit 2023, kanë kryer gjithsej 78966 inspektime online nëpërmjet sistemit “*e-Inspektimi*”, nga të cilat 65722 janë të programuara dhe 13244 janë jashtë programit.

Në grafikun më poshtë paraqiten inspektimet e realizuara në vitin 2023 krahasuar me ato të realizuara në vitin 2022<sup>3</sup>, ku vihet re një rritje e inspektimeve gjithsej prej 15 %, dhe rritje e inspektimeve të programuara me 29%, si dhe ulje e inspektimeve jashtë programit prej 9 %, për të gjitha Inspektoratet Shtetërore.



Aktiviteti inspektues i programuar dhe ai jashtë programit për vitin 2023, krahasuar me inspektimet e kryera në vitin 2022, paraqitet sipas grafikut më poshtë.

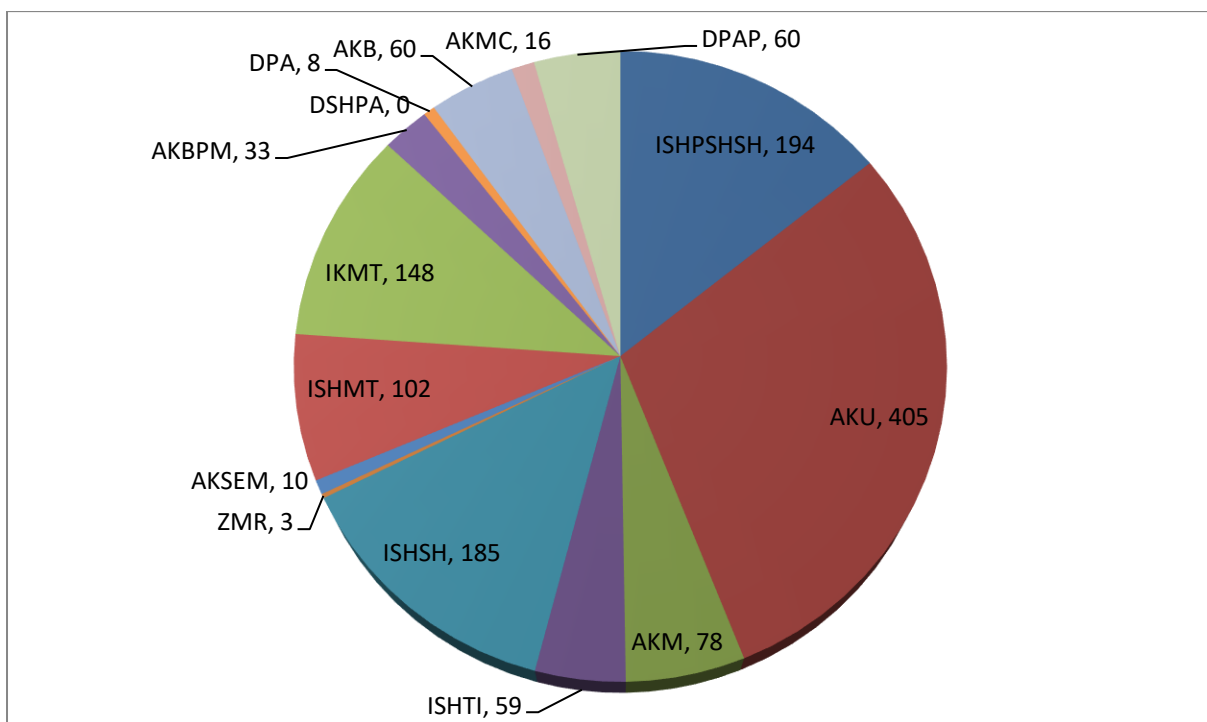
<sup>3</sup> Inspektoratet shtetërore gjatë vitit 2022, kanë kryer gjithsej 68593 inspektime online nëpërmjet sistemit “*e-Inspektimi*”, nga të cilat 51140 janë të programuara dhe 17453 janë jashtë programit.



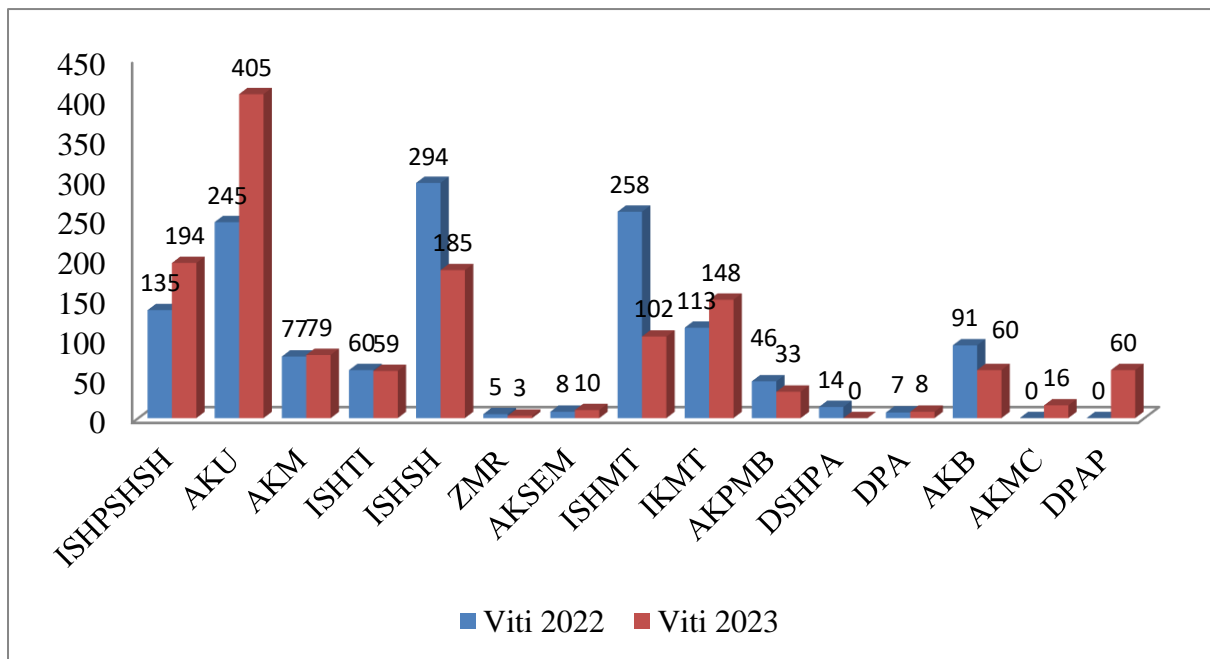
### Masa Administrative Gjobë 2023

Për shkeljet e konstatuara, për vitin 2023 inspektoratet shtetërore kanë marrë gjithsej 1362 masa administrative “gjobë”, ndërsa për vitin 2022 janë marrë 1353 masa administrative gjobë, pra vihet re një rritje prej 9 masa “gjobë”, më shumë, sipas paraqitjeve grafike në vijim:

Shpërndarja e këtyre masave administrative “gjobë” sipas inspektorateve shtetërore përkatëse, janë paraqitur në grafikun e mëposhtëm.



Në mënyrë grafike, pasqyrohen të dhënat mbi Vendimet Përfundimtare të Inspektimit, të marra me masë administrative gjorbë për vitin 2023, krahasuar me vitin 2022.



## II. QËLLIMI

Ky raport pasqyron funksionimin e sistemit të inspektimit në tërësinë e tij, nëpërmjet aktiviteteve të zhvilluara përgjatë vitit 2023. Raporti jep një panoramë të qartë lidhur me rritjen e performancës dhe transparencës së veprimtarive inspektuese, nëpërmjet vlerësimit të respektimit të kërkesave ligjore, bazuar në një procedurë administrative të unifikuar inspektimi online me dokumente të standardizuara, programim, vlerësim risku dhe proporcionalitet, me qëllim uljen e barrës administrative ndaj biznesit, përmirësimin e jetës, shëndetit dhe mbrojtjen e konsumatorëve.

## III. METODOLOGJIA

Inspektorati Qendror, në referencë të ligjit nr. 10433/2011, “Për inspektimin në Republikën e Shqipërisë”, si dhe në zbatim të pikës 4, kreu IX, të VKM nr. 696/2013, përgatit raportin e përgjithshëm vjetor të inspektimeve, në përputhje me kërkesat e ligjit për inspektimin dhe ligjeve sektoriale, duke siguruar mbledhjen e të dhënave të nxjerra nga sistemi “*e-Inspektimi*”, raportimin vjetor të vënë në dispozicion nga inspektoratet shtetërore, si dhe akteve të tjera administrative që rregullojnë procesin inspektues.

Mbikëqyrja e veprimtarisë inspektuese nëpërmjet sistemit “*e-Inspektimi*”, kryhet nga nxjerrja e të dhënave për modulën e programimit, çështjeve të inspektimit, raporteve dhe statistikave të veprimtarisë inspektuese, regjistrin të gjobave, si dhe dokumente të tjera justifikuese të përdorura gjatë veprimtarisë inspektuese.

Të dhënat e analizuar janë marrë nga moduli “Raporte” dhe “Moduli i çështjeve të inspektimit”, me anë të filtrave “hapur nga” dhe “mbyllur deri”, për periudhën nga 01.01.2023 deri më 31.12.2023.

Gjithashtu, një element i rëndësishëm i raportit është edhe informacioni i marrë nëpërmjet raportimit të veprimtarisë së inspektorateve shtetërore për vitin 2023, të paraqitura pranë Inspektoratit Qendror, ku është trajtuar materiali në bazë të problematikave të hasura, zgjidhjeve të dhëna, rezultateve të arritura, si dhe objektivat e tyre për të ardhmen.

Në vijim të këtij Raporti pasqyrohen në formë të përmbledhur, arritjet, problematikën, objektivat, për Inspektoratin Qendror, për inspektoratet shtetërore/trupat e tjera inspektuese, konkluzionet dhe rekomandimet për përmirësimin e veprimtarisë inspektuese.

#### IV. VEPRIMTARIA E INSPEKTORATIT QENDROR PËR VITIN 2023

Inspektorati Qendror, nëpërmjet aktiviteteve të kryera në fushën e inspektimit, edhe përgjatë vitit 2023, ka synuar rritjen e performancës dhe transparencës së procesit inspektues duke realizuar këto objektiva:

- ✓ Kryerja e inspektimeve *online* nga 16 inspektorate shtetërore në sistemin elektronik “*e-Inspektimi*”, ku nga këto AKMC, DPAP dhe AKZM, janë përdorues të rinj të portalit unik të inspektimeve;
- ✓ Implementimi në sistemin “*e-Inspektimi*”, me dokumente standarde dhe listë-verifikimi për 4 inspektorate: AKP, AKZM, DPAP dhe AKVMB, për përmbushjen nga ana e tyre të detyrimeve që burojnë nga legjislacioni në fuqi për inspektimin;
- ✓ Trajnimi sipas roleve në sistem për 471 punonjës të inspektorateve shtetërore, nga të cilët: 361 inspektorë, 11 specialistë të burimeve njerëzore, 16 juristë dhe 83 vlerësues risku;
- ✓ Vlerësimi dhe testimi i aftësive profesionale për 287 inspektorë, ku marrëdhënia e punës rregullohet sipas Kodit të Punës, ku 80 prej tyre inspektorë në kohë prove, (AKU-32; ISHSH-36; ISHTI-11 dhe AKBPM-1), si dhe vlerësimi dhe testimi profesional periodik për 207 inspektorë (AKU-14; ISHSH-105; ISHTI-39, IKMT-34 dhe AKBPM-15).
- ✓ Mbështetja metodologjike për të gjitha inspektoratet shtetërore për përditësimin e listë-verifikimeve dhe dokumenteve standarde, në varësi të ndryshimeve ligjore;
- ✓ Mbikëqyrja e veprimtarisë inspektuese *online* për të gjitha inspektoratet shtetërore, që kryejnë veprimtarinë inspektuese nëpërmjet sistemit “*e-Inspektimi*”, për periudhën Janar-Dhjetor 2023, ku u identifikuan problematikat, si dhe u dhanë rekomandime për përmirësimin e procesit inspektues;
- ✓ Bashkërendimi i veprimtarisë inspektuese në tërësinë e komponentëve të saj, si dhe koordinimi i planeve mujore të inspektimit për inspektorate shtetërore;
- ✓ Bashkërendimi dhe koordinimi i inspektimeve me *fokus të veçantë* intensifikimin e veprimtarisë inspektuese për mbrojtjen e shëndetit nga produktet e duhanit<sup>4</sup>, shmangien e mbivendosjeve të inspektimeve në kontrollin për mbrojtjen e mjedisit<sup>5</sup> dhe mbrojtjen e pyjeve<sup>6</sup>;

---

<sup>4</sup> Urdhër nr. 6, datë 16.01.2023, i Inspektorit të Përgjithshëm “Për kryerjen dhe bashkërendimin e inspektimeve për mbrojtjen e shëndetit nga produktet e duhanit”;

<sup>5</sup> Urdhër nr. 29, datë 30.08.2023, “Për zbatimin e ligjshmërisë dhe bashkërendimin në fushë veprimtarinë inspektuese të mjedisit”;

<sup>6</sup> Udhëzim nr. 17, datë 20.04.2023, “Për bashkërendimin e funksioneve inspektuese në fushën e mbrojtjes së pyjeve”; Urdhër nr. 37, datë 13.11.2023, “Për kryerjen dhe bashkërendimin e inspektimeve të përbashkëta në fushën e mbrojtjes së pyjeve”.



- ✓ Dërgimi i kërkesës për propozimin e shqyrtimit të projektligjit “Për inspektimin në Republikën e Shqipërisë”, pas përfundimit të takimeve konsultative dhe konsultimit elektronik;
- ✓ Përfundimi i konsultimit të projektvendimit, “Për miratimin e rregullores së përgjithshme të metodologjisë së përcaktimit të dënimeve administrative, në procesin e inspektimit”, në Regjistrin Elektronik të Njoftimeve dhe Konsultimeve Publike dhe pas reflektimit të komenteve të ministrive të linjës, dërgimin e projekt aktit për propozim dhe shqyrtim;
- ✓ Dhënia e mendimeve dhe komenteve për nismat ligjore dhe nënligjore në fushën e inspektimit, me qëllim harmonizimin e kuadrit ligjor për inspektimet (projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 69/2012, “Për sistemin arsimor parauniversitar në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar”, projektligji “Për burimet ujore”, Manuali i Inspektimit për Pronësinë Intelektuale);
- ✓ Trajtimi në kohë dhe me cilësi i 46 ankesave/kërkesave të individëve/subjekteve për shqyrtimin e procedurave inspektuese apo denoncimeve të ndryshme;
- ✓ Përditësimi i Regjistrit Kombëtar të inspektorëve në detyrë për inspektoratet shtetërore dhe për inspektoratet vendore, bazuar kjo në lëvizjet e burimeve njerëzore inspektuese;
- ✓ Përditësimi i Programit të Transparencës në përputhje me aktet e Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale;
- ✓ Pajisja e 317 inspektorëve shtetërorë me kartë inspektori (AKU-30; ISHTI-11; ISHSH-47; ISHMT-1; ISHPSHSH-6; IKMT-177; DPA-5; AKM-20; DPAP-6; AKSEM-1; AKMC-2; AKZM-4; AKP-3; AKBPM-4);
- ✓ Implementimi në sistemin unik të inspektimit “*e-Inspektimi*”, për 22 njësi të qeverisjes vendore me dokumente standarde dhe listë verifikimi;
- ✓ Sigurimi i 135 pajisjeve tabletë për inspektoratet shtetërore për kryerjen e inspektimeve *online* nëpërmjet sistemit “*e-Inspektimi*” (ISHPSHSH-28; AKU-18; ISHSH-14; ISHMT-7; ISHTI-10; AKB-3; AKM-17; AKP-22; AKMC-2; AKZM-14);
- ✓ Organizimi dhe zhvillimi i takimeve konsultative me Zyrën e Inspektorit të Përgjithshëm të Republikës së Kosovës, në kuadër të marrëveshjes së bashkëpunimit në fushën e inspektimit.

## V. OBJEKTIVAT PËR VITIN 2024

Inspektorati Qendror, ka për mision rritjen e efektivitetit të trupave inspektuese dhe uljen e barrës administrative mbi veprimtarinë e biznesit. Për vitin 2024, IQ nëpërmjet action planit të saj ka përcaktuar objektivat, të cilat kanë të bëjnë me rritjen e transparencës së procesit inspektues, inspektime në bazë risku, koordinimin, mbështetjen dhe sigurimin e infrastrukturës për kryerjen e inspektimeve online, mbikëqyrjen dhe dhënie rekomandime për problematikat e konstatuara gjatë procesit të inspektimit.

Këto objektiva konsistojnë në:

- ✓ Përgatitjen e relacionit për reformën ligjore dhe strukturore në inspektime, si dhe dërgimi për propozim i projekt akteve në fushën e inspektimit;
- ✓ Përditësimi i Listë Verifikimeve nga Inspektoratet Shtetërore, sipas formatit të ri në zbatim të Urdhrit nr. 25, datë 10.08.2018, për miratimin e rregullores “Për përcaktimin e procedurës së inspektimeve, si një proces i rregullt administrativ”, i ndryshuar;
- ✓ Vënia në funksion e modulit të riskut, për të planifikuar veprimtarinë inspektuese të ISH-ve mbi bazë të vlerësimit të riskut;
- ✓ Kryerjen e inspektimeve online dhe të standardizuara nga të gjithë inspektoratet shtetërore në sistemin “*e-Inspektimi*”;
- ✓ Mbikëqyrjen e veprimtarisë inspektuese për inspektoratet shtetërore/trupat inspektuese, për zbatimin e legjislacionit në fuqi për inspektimin;
- ✓ Mbështetjen nga ana metodologjike për inspektoratet shtetërore për përshtatjen e dokumenteve standarde dhe përditësimin e listë-verifikimeve në varësi të ndryshimeve ligjore;
- ✓ Inspektorë të kualifikuar për kryerjen e veprimtarisë inspektuese me integritet dhe profesionalizëm, nëpërmjet trajnimit dhe testimit;
- ✓ Bashkërendimin e veprimtarisë inspektuese dhe koordinimin e planeve mujore të inspektimit për të realizuar inspektime të përbashkëta;
- ✓ Integrimi me e-sign, duke implemetuar nënshkrimin elektronik dhe vulosjen elektronike nga kryeinspektorët dhe inspektorët për ISH/IV të dokumenteve standarde të implementuara në sistemin “*e-Inspektimi*”;
- ✓ Integrimi me portalin “e-Albania”, duke realizuar postimin e dokumenteve të procedurës së inspektimit në llogarinë e subjektit në “e-Albania”, si dhe përshtatjen e sistemit “*e-Inspektimi*”, për të pritur ankimet e subjekteve për vendimet përfundimtare të inspektimit nga portali “e-Albania”;
- ✓ Sigurimi i tabletave për inspektoratet shtetërore dhe vendore për kryerjen e inspektimeve online në sistemin “*e- Inspektimi*”;
- ✓ Mbështetjen dhe bashkëpunimin me njësitë e qeverisjes vendore për fillimin e procesit inspektues online, nëpërmjet sistemit të inspektimeve “*e-Inspektimi*”;
- ✓ Trajtimi i kërkesave dhe ankesave me prioritet, në kohë dhe me cilësi;
- ✓ Rritjen e transparencës së procesit inspektues për të siguruar besueshmërinë e publikut, si dhe përmirësimin e marrëdhënieve të partneritetit me biznesin.

## VI. RAPORTIMI I VEPRIMTARISË SË TRUPAVE INSPEKTUESE SIPAS KRYEMINISTRISË DHE MINISTRIVE TË LINJËS.

### 1. KRYEMINISTRIA

#### 1.1 Drejtoria e Përgjithshme e Arkivave (DPA)

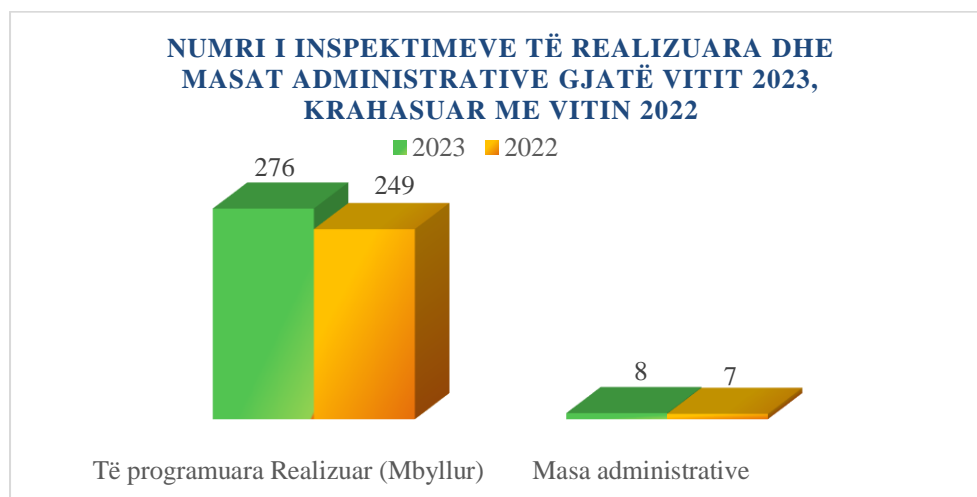
Drejtoria e Përgjithshme e Arkivave (DPA), është struktura përgjegjëse për sigurimin dhe zbatimin e legjislacionit arkivor në rrjetin arkivor të Republikës së Shqipërisë, sipas kërkesave të ligjit nr. 9154, datë 06.11.2003, “Për Arkivat”, dhe “Norma tekniko-profesionale dhe metodologjike të shërbimit arkivor në Republikën e Shqipërisë”.

Drejtoria e Përgjithshme e Arkivave, nëpërmjet trupës inspektuese vazhdon të mbledhë të dhëna arkivore për të gjitha subjektet shtetërore, që përbëjnë rrjetin arkivor kombëtar duke krijuar “Databazën me institucione fondkrijuese”, si një sistem mirëmenaxhimi, monitorimi dhe mbikëqyrës i veprimtarisë së tyre, për ecurinë e punës me dokumentet dhe asaj arkivore mirëmenaxhimi, monitorimi dhe mbikëqyrës i veprimtarisë së tyre për ecurinë e punës me dokumentet.

DPA, për vitin 2023, ka planifikuar të kryej inspektime në 299 subjekte shtetërore qendrore, rajonale e vendore dhe ka realizuar 293 inspektime nga të cilat 276 inspektime me statusin mbyllur dhe 17 inspektime me statusin anuluar.

Janë marrë 8 masa administrative “Gjobë”, për moskorrigjim të shkeljeve dhe moszbatim të rekomandimeve brenda afatit kohorë të caktuar, si dhe pranë Komisionit të Ankimimit janë ankimuar vetëm 4 gjoba të cilat janë lënë në fuqi.

Më poshtë paraqitet numri i inspektimeve të kryera gjatë vitit 2023, krahasuar me vitin 2022.



*Arritjet:* DPA, vazhdon ta realizojë gjithë veprimtarinë inspektuese online, në përputhje të plotë me ligjin nr. 10 433/2011 dhe ligjin sektorial, nëpërmjet tabletave duke bërë të mundur gjurmëshuemërinë e procesit të inspektimit, me njoftim paraprak ku bashkëlidhet, dokumentacioni për marrjen e autorizimit nga subjekti i inspektuar. Pati rritje të kërkesave nga subjektet për dorëzim të dokumenteve me RHK, çka nënkupton përmirësime të ndjeshme dhe vlerësim maksimal për rolin e veprimtarisë inspektuese nga DPA.

*Problematikat:* Nga mbikëqyrja online e veprimtarisë inspektuese janë konstatuar se nuk pasqyrohet në sistem ecuria e masës administrative (ankimuar ose jo, papaguar/paguar), kjo për arsye të vakancës së pozicionit të juristes në strukturë.

*Objektivat:* Për vitin 2024, në bazë të programit vjetor të inspektimit është planifikuar kryerja e 420 inspektimeve në institucione (subjekte), nga të cilat 415 të programuara dhe 5 të paprogramuara, nga ku të gjitha inspektimet do të vazhdojnë të kryhen online, me tableta. sipas ligjit për inspektimin.

## **2. MINISTRIA E MBROJTJES**

### **2.1 Agjencia Kombëtare e Mbrojtjes Civile (AKMC)**

Agjencia Kombëtare Mbrojtja Civile, në zbatim të ligjit nr. 45/2019, “Për Mbrojtjen Civile”, ka mision kryesor krijimin e kushteve për një shoqëri të aftë për të zvogëluar risqet e fatkeqësive, për të parandaluar, përgatitur, përballuar fatkeqësitë, si dhe për t’u rimëkëmbur nëpërmjet një sistemi efikas të saj.

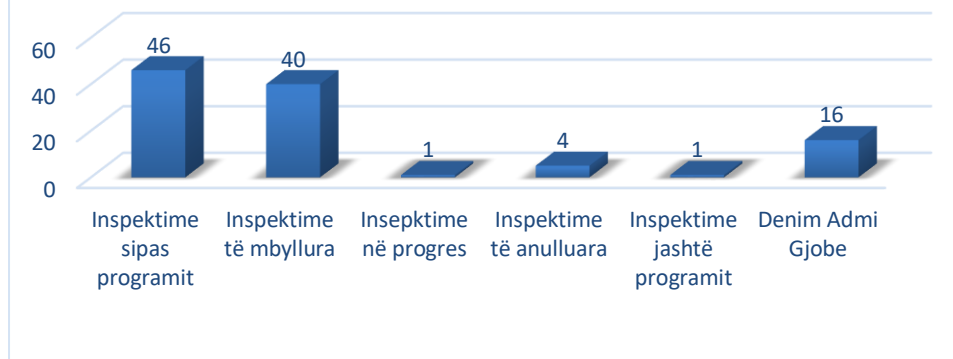
AKMC, në bazë të VKM nr. 747, datë 20.11.2019, “Për organizimin dhe funksionimin e Agjencisë Kombëtare të Mbrojtjes Civile”, është e organizuar në nivel qendror dhe mbulon të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë dhe aktualisht përbehet nga 2 inspektorë.

AKMC, kryen inspektime online nëpërmjet sistemit “*e-Inspektimi*”, që nga muaji Shkurt 2023 dhe në vazhdim, ku inspektimi kryhet për zbatimin e dispozitave të ligjit për mbrojtjen civile për institucionet shtetërore dhe subjektet private.

Nga mbikëqyrja rezulton se në periudhën kohore Shkurt-Dhjetor 2023, AKMC ka kryer në total 46 – inspektime, nga të cilat ku 40 - me statusin mbyllur, 1- progres, 4- të anuluar, 1- inspektim jashtë programit të inspektimit, si dhe ka marrë 16 masa administrative me gjobë.

Grafiku më poshtë, pasqyron inspektimet e realizuara të AKMC-së, inspektimet e progamuara në raport me inspektimet jashtë programit.

## Inspektime viti 2023



*Mbikëqyrja online nga sistemi “e-Inspektimi”:* AKMC, realizon veprimtarinë inspektuese online nëpërmjet tabletave. Veprimtaria inspektuese mbështetet në Programin Vjetor të inspektimeve, për vitin 2023 dhe në Programet Mujore të hartuar me listë subjektsh inspektimi. Njoftimi paraprak i Autorizimit nuk ngarkohet në sistemin “e-Inspektimi”, si pjesë e dokumentacionit ligjor të procedurës inspektuese. Listë verifikimi nuk plotësohet në të gjitha rubrikat e saj dhe nuk argumentohet arsyeja e mosplotësimit. Procesverbali i inspektimit nuk plotësohet, në pjesën më të madhe, sipas legjislacionit në fuqi për inspektimin, ku: nuk përshkruhet shkelja e konstatuar, nuk jepet sqarime për bazën ligjore të aplikueshme, nuk firmoset Procesverbali nga personi i autorizuar nga subjekti i inspektimit, apo nuk evidentohet njoftimi me postë. Në Vendimin përfundimtar të inspektimit nuk citohet baza ligjore e masës administrative që parashikon ligji sektorial, për shkeljen e konstatuar, si dhe citohet jo korrekt ligji për inspektimin. Vendimi përfundimtar i inspektimit nuk merret pranë subjektit në raste kur nuk ka shkelje të kërkesave ligjore, si dhe nuk ngarkohet në sistem dokumenti zyrtar që vërteton se ky vendim i është njoftuar subjektit të inspektimit.

*Arritjet:* AKMC duke qenë se sektori i inspektimit formalizoi aktivitetin vetëm 1 vit më parë arriti të krijoi praktika të mira inspektimi duke përfshirë disa ministri, struktura të varësisë, prefektura, bashki dhe subjekte private. Këtë aktivitet e realizoi duke u bazuar në bashkëpunimin institucional dhe garantoj që subjektet e inspektuara të vlerësonin dhe zbatonin dispozitat ligjore për mbrojtjen civile.

*Problematikat:* Gjatë zhvillimit të aktivitetit inspektues, në disa raste inspektimi i programuar nuk është kryer për shkak të mosqënies prezent ose mbyllja e aktivitetit për subjektet private, formati procesverbal inspektimi jo gjithmonë plotësohet saktë, si dhe nuk ngarkohen dokumente justifikuese si foto/apo dokumente të marra gjatë procesit inspektues.

*Objektivat për vitin 2024:* AKMC do të bashkërendojë dhe koordinojë punën me Inspektoratin Qendror, për ndjekjen e programeve të punës. Gjithashtu, do të kryej monitorimin dhe verifikimin e subjekteve në lidhje me zbatimin e masave për mbrojtjen civile, ndjekjen e trajnimeve mbi metodologjinë e inspektimit, si dhe aktiviteteteve në fushën e mbrojtjes civile.

### 3. **MINISTRIA E BRENDSHME**

#### 3.1 **Inspektorati Kombëtar i Mbrojtjes së Territorit (IKMT)**

Inspektorati Kombëtar i Mbrojtjes së Territorit është institucion qendror buxhetor publik, në varësi të Ministrisë së Brendshme. IKMT ushtron funksionin e saj në zbatim të ligjit nr. 9780, datë 16.07.2007, "Për Inspektimin dhe Mbrojtjen e Territorit nga Ndërtimet e Kundraligjshme", i ndryshuar. Me ndryshimet e VKM nr. 502, datë 13.09.2017, "Për përcaktimin e fushës së përgjegjësisë shtetërore të Ministrisë së Brendshme", e ndryshuar, është shtuar fusha e përgjegjësisë së saj në "parandalimin, mbrojtjen, mbikëqyrjen dhe kontrollin/inspektimin e zbatimit të legjislacionit në fuqi për mbrojtjen e tokës, ajrit, ujërave dhe pyjeve nga ndotje, dëmtime apo ndërhyrje të kundërligjshme të çfarëdo lloji, vendim i cili është shfuqizuar nëpërmjet VKM nr. 604, datë 20.10.2021, që është tashmë në fuqi.

Misioni i Inspektoratit Kombëtar të Mbrojtjes së Territorit është ruajtja dhe siguria e ndërtimeve në Republikën e Shqipërisë, duke siguruar respektimin e normave, standardeve, kushteve zhvillimore dhe legjislacionin në fushën e planifikimit dhe zhvillimit të territorit, në fushën e mjedisit, pyjeve, burimeve ujore dhe produkteve të ndërtimit, bazuar në parimin e zhvillimit të qëndrueshëm të territorit, të decentralizimit dhe subsidiaritetit, në bazë të ndarjes administrative.

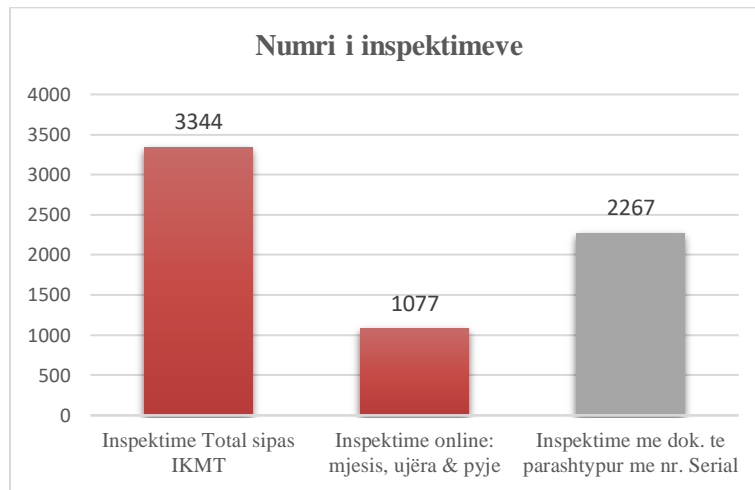
**Drejtoria e Inspektimit të Territorit dhe Planifikimit**, ende nuk kryen inspektime online në sistemin "e-Inspektimi", në kundërshtim me ligjin nr. 10433/2011, "Për inspektimin në Republikën e Shqipërisë", me Vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 696, datë 16.8.2013, "Për përcaktimin e procedurave të ushtrimit të kompetencave të Inspektoratit Qendror dhe të rregullave për përmbajtjen dhe administrimin e portalit unik "e-Inspektimi".

**Drejtoritë e Inspektimit** Mjedisit, Ujërave, si dhe Pyjeve kanë kryer procedura Inspektimi në sistemin online **deri më prill 2023**, ku për fushat e inspektimit, Mjedis dhe Pyje, Inspektori i Përgjithshëm për shkak të mbivendosjes së kompetencave me Agjencinë Kombëtare të Pyjeve dhe Agjencinë Kombëtare të Mjedisit, bashkërendoi procedurat e inspektimit nëpërmjet Udhëzimit nr. 17 prot., datë 20.04.2023, "Për bashkërendimin e funksioneve inspektuese në fushën e mbrojtjes së pyjeve" dhe Urdhrit nr. 23, datë 30.08.2023, "Për zbatimin e ligjshmërisë dhe bashkërendimin në fushë veprimtarinë inspektuese të mjedisit, për Inspektoratin Kombëtar të Mbrojtjes së Territorit dhe Agjencinë Kombëtare të Mjedisit".

Në periudhën kohore Janar-Dhjetor 2023, Drejtoritë e Mjedis & Ujërave, si dhe Pyjeve, kanë kryer **në sistem online, 1077 inspektime nga të cilat, janë realizuar 611 të programuara për periudhën Janar-Prill dhe 466 jashtë programi.**

**Sipas IKMT në total janë realizuar 3344 inspektime: nga DRIKMT -të janë realizuar 987 inspektime në territor, 1850 inspektime në fushën mjedis, ujëra & pyje, ndërsa në sistem online për DRIKMT regjistruan 957 inspektime**, mendohet se ky mos rakordim (1850 me 957 inspektime), vjen si pasojë e kryerjes së procedurave nga IKMT me dokumente të parashtypura me nr. serial, të kryera pas muajit prill.





Sipas të dhënave tabelore vërehet se pjesa më e madhe e veprimtarisë inspektuese të IKMT nuk kryhet në sistemin unik të inspektimeve “*e-Inspektimi*”, por jashtë tij me dokumente të parashtypura me nr. serial, në kundërshtim me parashikimet në germën “gj” të neni 16(2), të ligjit nr. 10433/2011, “Për inspektimin në Republikën e Shqipërisë”, si dhe akteve nënligjore që rrjedhin prej tij.

Në regjistrin e gjobave të sistemit “*e-Inspektimi*” nga 1077 inspektime/çështje, **148 çështje rezultuan me vendim përfundimtar me masë administrative gjobë<sup>7</sup> dhe 164 gjoba.**

***Sipas raportimit të IKMT, ku përfshihet edhe Drejtoria e Inspektimit të Territorit dhe Planifikimit***

Për periudhën Janar-Dhjetor 2023, janë mbajtur **438** vendime gjithsej, nga të cilat:

- **183** vendime për "*Prishje objekti të kundërligjshëm*" dhe "*Pezullim të punimeve në ndërtim*";
- **123** vendime për "*Dënim me gjobë*" të vëna në fushën e ndërtimeve pa leje;
- **2** vendime për "*Dënim me gjobë*" të vëna mbi zbatimin e ligjshmërisë tek produktet e ndërtimit/burimet ujore;
- **23** vendime për "*Dënim me gjobë*" të vëna ndaj kryeinspektorëve/inspektorëve pranë IMT-ve të bashkive për veprime/mosveprimet e tyre;
- **107** vendime për "*Dënim me gjobë*" të vëna në fushën e mjedisit, ujërave dhe pyjeve.

*Mbikëqyrja online nga sistemi “e-Inspektimi”*: Programi vjetor për vitin pasardhës nuk është i detajuar mbi veprimtaritë e inspektimit që do të ndërmerren gjatë vitit ushtrimor nga inspektorati shtetëror, i bazuar mbi informacionet e vlerësimet të riskut, objektivat vjetorë dhe afatmesëm, si dhe në zbatim të politikave të përcaktuara nga ministria e linjës. *Drejtoria e Inspektimit të Territorit dhe Planifikimit* nuk kryen veprimtaritë inspektuese (të inspektimit apo edhe riinspektimit) me *tabletë*, në platformën unike të inspektimit “*e-Inspektimi*”, sipas parashikimeve në ligjin nr. 10433/2011, “Për inspektimin në Republikën e Shqipërisë”, VKM nr. 696, datë 16.8.2013, “Për përcaktimin e procedurave të ushtrimit të kompetencave të Inspektoratit Qendror dhe të rregullave për përmbajtjen dhe administrimin e portalit unik “*e-*

<sup>7</sup> një çështje mund të përmbajë më shumë se një masë administrative me gjobë

*Inspektimi*”, si dhe Urdhrit nr. 6/2015, “Për miratimin e rregullave të përgjithshme bazë mbi metodologjinë e vlerësimit të riskut”; Në shumicën e rasteve procedurat e inspektimit realizohen nga platforma *web*, ndërkohë që lista e verifikimit dhe procesverbali janë dokumentet e inspektimit, të cilat duhet të mbahen në prani të subjektit, në sistemin online nëpërmjet aplikacionit *mobile*, gjithashtu, nuk dokumentohet, në dosjen e çështjes përkatëse autorizimi me firmën dhe vulën e Kryeinspektorit, si dhe njoftimi i dokumenteve të inspektimit subjektit të inspektuar; procedurat e iniciuara me arsye inspektimi *denoncim apo informacioni të marrë* nuk e kanë atë, të dokumentuar bashkëlidhur çështjes; procesverbali i inspektimit mbahet jashtë afateve të parashikuara në autorizim, sipas përcaktimeve në nenin 29(1), të ligjit nr. 10433/2011; Nuk nënshkruhen nga inspektorët e trupës së inspektimit dhe nga personi i autorizuar i subjektit dokumentet standarde në sistem, si kusht për vlefshmërinë akteve, në përfundim të inspektimit, në zbatim të pikës 4, të shtojcës 2, të rregullores 25/2018, të ndryshuar; Nuk mbahen bashkëlidhur në dosje, dokumentacion justifikues për konstatimet në subjekt me ose pa gjetje, realizimin e detyrave të lëna nga inspektimi i mëparshëm, shpjegimet apo kontestimet e subjektit mbi gjetjet e konstatuara në procesverbal (nëse ka), në përputhje me pikën 6, të shtojcës 2, të rregullores nr.25/2018, të ndryshuar; Nuk merret masa urgjente me vendim të ndërmjetëm, sipas parashikimeve në nenin 43(2), të ligjit 10433/2011 (p.sh. për rastet me bllokim, sekuestrim, etj.); Nuk dokumentohet marrja/njoftimi i vendimit të komisionit të ankimit i nënshkruar dhe vulosur nga Kryeinspektori, si dhe ecuria papaguar/paguar, data e pagesës dhe kësti, për çështjet me vendim përfundimtar me masë administrative *gjobë*.

*Arritjet*: Përveç inspektimeve të realizuara në territor, në përputhje me përcaktimet ligjore sipas fushës së vet të përgjegjësisë, IKMT ka ndërmarrë veprime në kuadër të zbatimit të projekteve madhore të Qeverisë Shqiptare, në projektet:

- Projekti Infrastruktural "Unaza e madhe e Tiranës, Sheshi Shqiponja -Bulevardi i Ri Shkozë;
- Realizimi i projekteve kombëtare.

*Problematikat*: IKMT, Drejtorja e Inspektimit të Territorit dhe Planifikimit, ende nuk kryen inspektime online në sistemin “*e-Inspektimi*”, në kundërshtim me ligjin nr. 10433/2011, “Për inspektimin në Republikën e Shqipërisë”. IKMT për fushën e inspektimeve në mjedis dhe pyje ka përplasje kompetencash, të cilat janë bërë barrë për biznesin, i cili i është drejtuar IQ, për marrjen e masave për zbatimin e ligjshmërisë, për rrjedhojë aktualisht trupat inspektuese të fushës së pyjeve, kryejnë procedura inspektimi online vetëm për zbatimin e ligjit nr. 60/2022, “Për shpalljen e moratoriumit të gjuetisë në Republikën e Shqipërisë. IKMT nuk ka hartuar modulën e trajnimit të inspektorëve për fushat Mjedisit, Ujërave dhe Pyjeve, referuar urdhrin të Inspektorit të Përgjithshëm.

IKMT, ka hasur problematikë në lidhje me identifikimin e subjekteve posedues apo prona të inspektuara, marrjen e informacioneve nga autoritetet planifikuese dhe inspektuese të qeverisjes vendore, në lidhje me dokumentacionin mbi ligjshmërinë e objekteve/ndërtimeve të inspektuara.

*Objektivat për vitin 2024*: IKMT bazuar në prioritetet e përcaktuara në Strategjinë Ndërsektoriale dhe Sektoriale të IKMT-së, prioritetet e punës së Ministrisë së Brendshme si

dhe në programin e punës të IKMT-së për vitin 2024 do vazhdojë të zbatojë prioritet kryesore: **Parandalimi i gjuetisë së paligjshme**: inspektime për konstatimin e gjuetisë së paligjshme, në Zonat e Mbrojtura dhe në fondin pyjor kullosor; **Mbrojtja e Mjedisit dhe Ujërave**: monitorimi dhe kontrolli i subjekteve që shfrytëzojnë burimet ujore pa u pajisur me leje nga institucionet përkatëse, monitorimi i subjekteve që operojnë në shtratin e lumenjve me qëllim nxjerrjen e inertit lumor, kontrolli i subjekteve që kryejnë shkarkim të pakontrolluar në ajër, ujë, tokë duke shkaktuar dëme të parikuperueshme; **Inspektimi i Territorit**: kryerja e inspektimeve në zona të mbrojtura, në akse kombëtare etj, sigurimi dhe respektimi i normave, standardeve dhe kushteve zhvillimore, inspektime në zonat e plazhit në bashkëpunim me AZHT-në, evidentim i secilit lloj punimi ndërtimor në zonën bregdetare që klasifikohet si zonë me përparësi zhvillimi turizmi, plotësimi periodik i regjistrave elektronikë.

#### **4. MINISTRIA E EKONOMISË, KULTURËS DHE INOVACIONIT**

##### ***4.1 Inspektorati Shtetëror i Punës dhe Shërbimeve Shoqërore (ISHPSHSH)***

Inspektorati Shtetëror i Punës dhe Shërbimeve Shoqërore kryen veprimtarinë e saj, përmes procesit të inspektimit, verifikimit të kërkesave ligjore për zbatimin e legjislacionit të punës dhe të shërbimeve shoqërore nga subjektet, në zbatim të ligji nr. 9634 /2006, “Për inspektimin në punë” (i ndryshuar), si dhe Ligjit nr.121/2016, datë 24.11.2016, “Për “shërbimet e kujdesit shoqëror në RSH”, dhe aktualisht është në varësi të Ministrisë së Ekonomisë, Kulturës dhe Inovacionit.

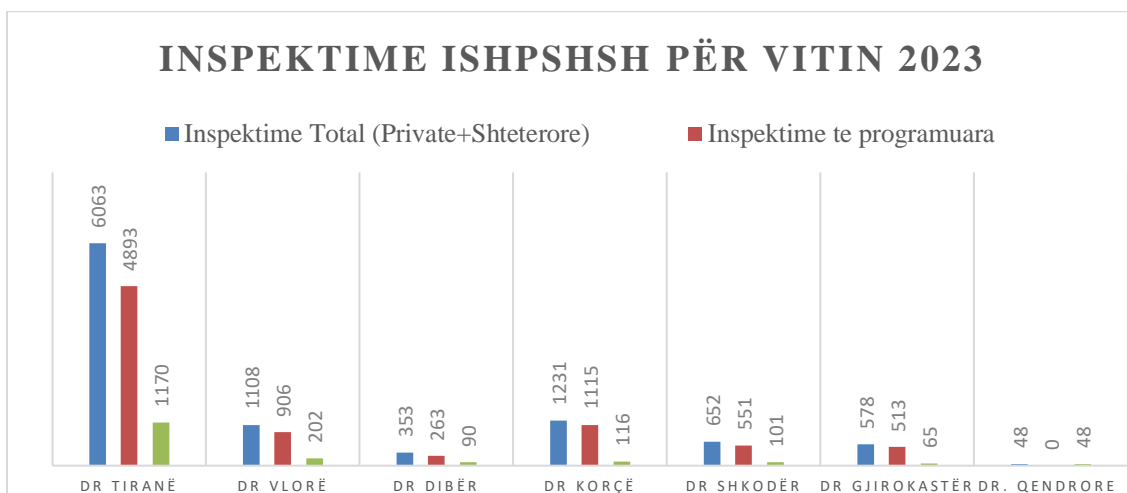
ISHPSHSH-ja siguron zbatimin e dispozitave ligjore për kushtet e punës dhe mbrojtjen e punëmarrësve në ushtrimin e profesionit të tyre, për kohëzgjatjen e punës, pagat, sigurimin, higjienën dhe mirëqenien, punësimin e fëmijëve, të të miturve dhe grave, si dhe për çështje të tjera, që lidhen ngushtë me to, në atë masë, që inspektorët e punës ngarkohen të sigurojnë zbatimin e këtyre dispozitave.

Struktura dhe organika e Inspektoratit Shtetëror të Punës dhe Shërbimeve Shoqërore është miratuar me Urdhrin nr. 156, datë 24.11.2020, të Kryeministrit, “Për miratimin e strukturës dhe të organikës së Inspektoratit Shtetëror të Punës dhe Shërbimeve Shoqërore”, e cila numëron gjithsej 165 pozicione pune. Operon me veprime inspektuese me staf prej 94 inspektorësh në terren, 13 Sektorë Inspektimi, të cilat janë të organizuara në 6 Drejtori Rajonale.

Me inspektorët e punës, ISHPSHSH mbulon me vizita inspektimi rreth 5% në vit të aktiviteteve ekonomike të deklaruara. Shqipëria numëron rreth 209 591 subjekte aktive sipas INSTAT, ku janë inspektuar 216 594 vende pune, ose marrëdhënie punësimi në 9 938 subjekte të inspektuara.

Programimi i inspektimeve bëhet mbi bazë risku, ku për të përmirësuar cilësinë e tij, gjatë vitit 2023 është mundësuar zhvillimi i dy sistemeve digjitale të inkuorpuara MPS dhe RAS. Sistemi MPS “Matrica e dënimeve” shërben si bazë e të dhënave të inspektimeve që kryejnë inspektorët.

Gjatë viti 2023, 83 % janë inspektime të programuara dhe 17 % janë inspektime jashtë programit, nga këto janë realizuar 96 % e inspektimeve të planifikuara.



Për vitin 2023, janë depozituar 800 ankesa e kërkesa për sqarim, prej të cilave pas verifikimit, janë hapur 544 çështje inspektimi jashtë programit me arsye inspektimi denoncim nga të tretë, me vëmendje të veçantë kontrollin e punëmarrësve nën 18 vjeç, ku nga inspektimet kanë rezultuar 215 të tillë, kryesisht aktiviteti tregti.

Përsa i përket aksidenteve në punë, krahasuar me vitin e kaluar nga 218 inspektime të kryera këtë vit (nga 208 në 2022) ka një ulje të lehtë, si në numrin e punëmarrësve të aksidentuar në total dhe atyre me vdekje që janë shënuar gjatë vitit 2023. Nga 168 punëmarrës të aksidentuar gjatë këtij viti (184 viti 2022), 30 kanë patur pasojë humbjen e jetës (32 viti 2022).

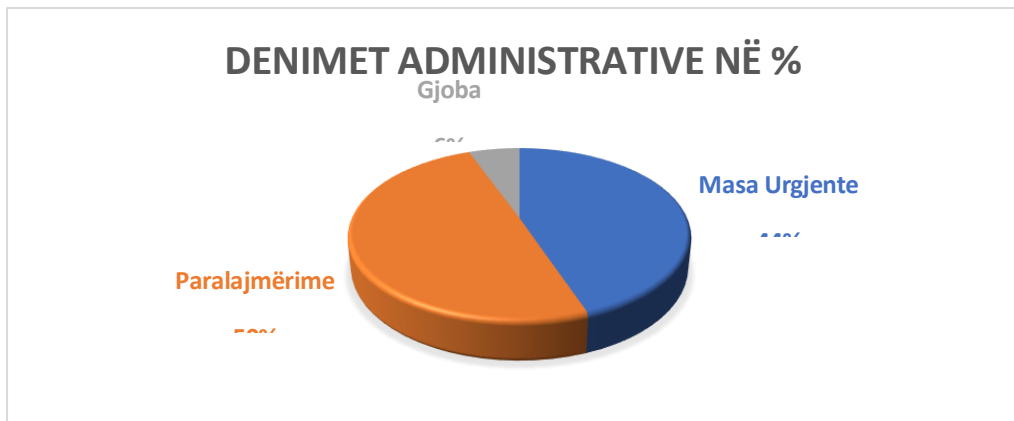
Në inspektimet e realizuara gjatë vitit 2023, informaliteti kundrejt subjekteve të inspektuara është 19.7%, që përkon me informalitet kundrejt numrit total të punëmarrësve në masën 0.9%

Punësimi me pagë minimale rezulton evident në 20 % të punëmarrësve të evidentuar në punë, në aktivitetet private të inspektuara gjatë vitit 2023.

Masa administrative të vendosura në subjektet ekonomike të inspektuara janë 2506 ose në 25 % të subjekteve të inspektuara, ku 936 janë masa urgjente për shkelje të marrëdhënieve të punës, 179 janë masa urgjente për shkelje të sigurisë dhe shëndetit në punë, 1243 janë masa të dënimit kryesor paralajmërim dhe 148 janë masa të dënimit kryesor gjobë.

Gjatë periudhës Janar-Dhjetor, janë vendosur 148 gjoba për shkelje të dispozitave ligjore. Nga këto:

- 55 gjoba gjatë inspektimeve për shkak aksidente në punë;
- 42 gjoba gjatë inspektimeve për shkak ankesa, denoncime nga të tretët;
- 48 gjoba në inspektime të programuara dhe tematike;
- 3 gjoba në inspektime rastësore.



Në 2023 janë shqyruar 49 ankimime ndaj vendimeve përfundimtare të inspektimit, nga të cilat, 43 vendime inspektimi janë lënë në fuqi, 6 vendime janë ndryshuar (në 5 vendimarrje kemi ndryshim të masës nga gjobë në paralajmërim dhe në 1 kemi ulje të vlerës së gjobës), 0 Shfuqizime.

Nga 39 procese gjyqësore, 33 janë ankime ndaj vendimeve përfundimtare. Në 17 raste gjykata ka vendosur rrëzimin e kërkesë-padisë, në 5 raste gjykata ka vendosur pranimin e kërkesë-padisë, që do të thotë që ISHPSHSH ka humbur procesin, 17 raste janë në gjykim.

Nga 148 gjoba me vlerë 43,675,000, janë arkëtuar 58 prej tyre, me vlerë 11,730,000 lekë.

**Drejtoria e Inspektimit të Standardeve të Shërbimeve Shoqërore** ka për mision garantimin e respektimit të kërkesave ligjore në fushën e shërbimeve të kujdesit shoqëror bazuar në Ligjin Nr. 9355 datë 10.03.2005, “Për ndihmën dhe Shërbimet Shoqërore”. Ajo ka përgjegjësi të kontrollojë dhe të verifikojë respektimin e kërkesave ligjore në fushën e shërbimeve të kujdesit shoqëror, duke synuar që përmes kontrolleve të vazhdueshme të sigurojë garantimin e cilësisë së shërbimit të përkujdesit shoqëror. Për vitin 2023, realizoi 108 kontrolle të Qendrave/Shërbimeve të përkujdesit shoqëror.

Që nga viti 2012, kur u realizua ky bashkim, Drejtoria e Inspektimit të Standardeve të Shërbimeve Shoqërore, përbëhet nga një strukturë minimaliste prej 5 punonjësish, 1 drejtor dhe 4 Inspektorë. Kjo Drejtori, e vetme me kompetencë për inspektimin e ofruesve të shërbimeve të kujdesit shoqëror, e organizuar në nivel qendror ka funksionuar dhe vazhdon të funksionojë si një trupë terreni.

*Mbikëqyrja online nga sistemi “e-Inspektimi”:* ISHPSHSH hartoi program Vjetor të Inspektimit për vitin 2023, brenda afatit ligjor të përcaktuar, sipas një metodologjie risku, të hartuar nga vetë ISHPSHSH; Programet mujore të inspektimit, janë hartuar me subjekte inspektimi; ISHPSHSH, realizon procedurën e inspektimit online, me dokumente standarde dhe listë verifikimi, kryesisht me tabletë, por në disa rajone procedura e inspektimit është realizuar pa tabletë, në Rajonet Shkodër dhe Gjirokastër; Në Autorizimin e inspektimit, përshkrimi i objektit të inspektimit nuk bëhet i plotë, pasi nuk përshkruhet objekti i saktë i inspektimit; Vendimi Përfundimtar i Inspektimit kur konstatohet shkelja e kërkesave ligjore, merret masë administrative, në përputhje me matricën e dënimeve administrative, të hartuar nga ky inspektorat.

*Arritjet:* Automatizimi i procesit inspektimit mundëson një bazë të përmirësuar të dhënash të cilat shërbejnë në identifikim të problematikave të zbatimit të dispozitave ligjore, apo në përcaktim të sektorëve/çështjeve që kanë nevojë për ndërhyrje; zgjerimin e hartës së subjekteve që mbulohen nga inspektimi i punës; rritja e numrit të punonjësve të formalizuar në marrëdhëniet e punësimit brenda procesit inspektues, përmes masave ligjore të marra nga inspektorët; përmirësim i lehtë i punonjësve të konstatuar që punojnë pa një kontratatë individuale të punës; rritja e ndërgjegjësimit të punëdhënësve kundrejt detyrimeve ligjore, ku tashmë pjesë e njoftimeve bëhen jo vetëm aksidentet, por dhe incidentet në punë; informimi i subjekte të reja të rregjistruara, mbi të drejtat dhe detyrimet e legjislacionit të punës në marrëveshje me QKB.

*Problematikat:* Problematika në zbatimin e kërkesave ligjore në drejtim të sigurisë dhe shëndetit në punë; mungesa e informimit të punëmarrësve; ndërgjegjësimi i punëdhënësve në respektimin e të drejtave dhe detyrimeve mes palëve; mangësi për kontrollin në shërbimet e kujdesit shoqëror; Mos funksionimi i sistemit të integruar të shërbimeve të kujdesit shoqëror dhe shëndetësor në njësitë e qeverisjes vendore dhe atyre në nivel kombëtar; Kapacitete jo të plotësuara të Drejtorisë së Inspektimit të Standardeve të Shërbimeve Shoqërore.

*Objektivat për vitin 2024:* Fuqizimi, rritja e cilësisë dhe përmirësimi i efikasitetit të procesit të inspektimit nëpërmjet planifikimit me bazë risku, monitorimit dhe zhvillimit të dashboard-eve të raportimit. Zhvillimi dhe përmirësimi i mëtejshëm sistemeve digjitale në funksion të rritjes së efikasitetit dhe cilësisë së inspektimit përfshirë MPS, RAS dhe “*e-Inspektimi*”; Promovimi i një kulture parandaluese për vende pune të sigurta, të shëndetshme dhe produktive, përmes rritjes së ndërgjegjësimit të punëdhënësve dhe punëmarrësve; përmbushja e detyrimeve institucionale për raportim në kuadër të procesit të integritetit në BE, si dhe përfshirja në zhvillimin e strategjive ndërsektoriale dhe sektoriale; forcimi i integritetit, rritja e profesionalizmit dhe etikës institucionale në ISHPSHSH.

#### ***4.2 Inspektorati Shtetëror i Mbikëqyrjes së Tregut (ISHMT)***

ISHMT, ka si mision garantimin e sigurisë së produkteve për konsumatorët, të vendosura në treg dhe në shërbim/në përdorim, nëpërmjet aktiviteteve mbikëqyrëse sipas legjislacionit përkatës në fuqi, si dhe monitorimin e respektimit të të drejtave të pronësisë intelektuale, si dhe të të drejtave të tjera sipas fushës së veprimtarisë institucionale.

ISHMT, ushtron funksionet e saj në zbatim të VKM-së nr. 36, datë 20.1.2016, “Për krijimin, organizimin dhe funksionimin e inspektoratit shtetëror të mbikëqyrjes së tregut”, i ndryshuar, si dhe dispozitave të tjera ligjore dhe nënligjore, duke inspektuar zbatimin e kërkesave të detyrueshme ligjore në fushën e mbrojtjes së konsumatorëve, mbrojtjes së pronësisë industriale, garantimit të mbrojtjes dhe të respektimit të të drejtave të autorit dhe të drejtave të tjera të lidhura me to, të inspektimit metrologjik, të etiketimit për konsumin e energjisë dhe burimeve të tjera, të produkteve me ndikim në energji, si dhe kontrollin e detergjenteve të vendosur në treg.

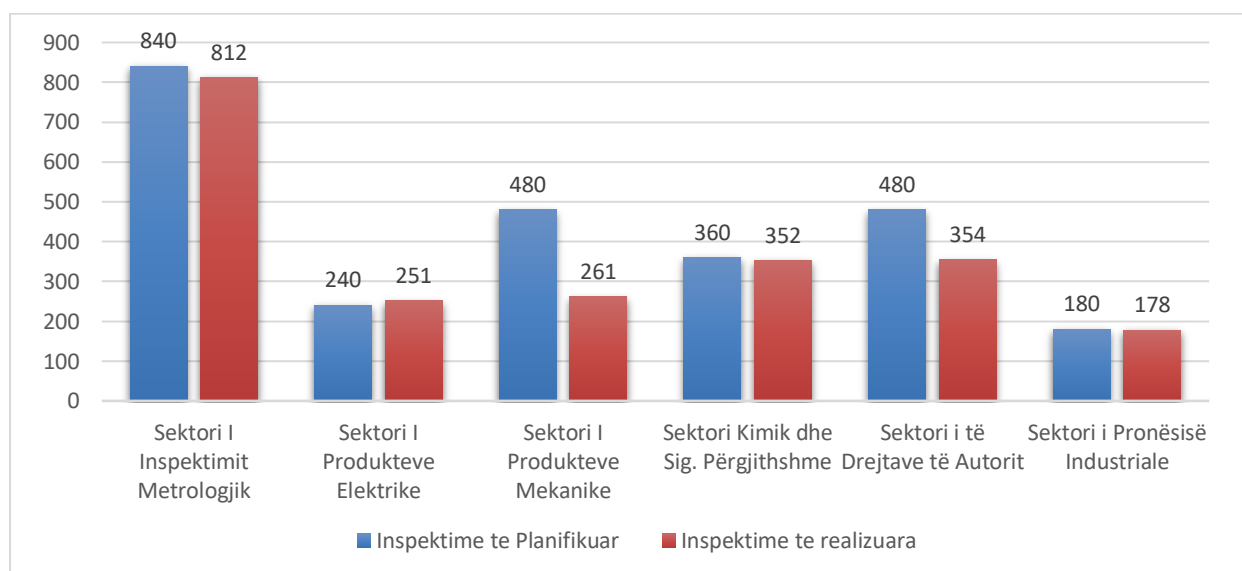


Trupa inspektuese e ISHMT ka aktualisht në përbërje 53 inspektorë, krahasuar me 60 inspektorë që duhet të ketë sipas strukturës së miratuar, sipas drejtorive: (36) Drejtoria e Mbikëqyrjes së Produkteve dhe (17) Drejtoria e Pronësisë Intelektuale.

Nga mbikëqyrja rezulton se në periudhën kohore Janar-Dhjetor 2023, ISHMT ka kryer në total 2208 inspektime, nga të cilat 2099 inspektime të programuara dhe 109 jashtë programit mbi bazë ankese, sipas drejtorive:

- ✓ Mbikëqyrja e produkteve jo ushqimore - 1676 inspektime, nga të cilat 1595 inspektime të programuara dhe 81 inspektime jashtë programit;
- ✓ Pronësia intelektuale - 532 inspektime, nga të cilat 504 inspektime të programuara dhe 28 inspektime të paprogramuara, mbi bazë ankese.

Grafiku më poshtë, pasqyron inspektimet e realizuara sipas sektorëve të ISHMT-së, inspektimet e programuara në raport me inspektimet jashtë programit.



Trupa inspektuese ka marrë 157 masa administrative në total nga të cilat 24 paralajmërimë, 102 gjoba dhe 31 masa urgjente (bllokim, shkatërrim). Janë kontrolluar 5883 produkte nga të cilat 225 kanë qenë jo në konformitet.

Komisioni i Ankimit të Gjobave ka shqyrtuar 52 vendime administrative të ankimuar, nga të cilat:

- ✓ 16 masa administrative (gjobë) janë rrëzuar;
- ✓ 36 masa administrative (gjobë) janë lënë në fuqi.

Në gjykatë janë ankimuar 58 vendime administrative, ku nga këto:

- ✓ 24 prej tyre janë rrëzuar kërkesëpaditë e subjekteve ankimuese;
- ✓ 15 prej tyre janë pranuar kërkesëpaditë kundër ISHMT-së;
- ✓ 19 çështje janë në proces në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë;

- ✓ 1 prej tyre është pranuar pjesërisht.

Për vitin 2023 janë arkëtuar nga gjobat të ardhura në buxhet **6,581,014** lekë.

*Mbikëqyrja online nga sistemi “e-Inspektimi”:* ISHMT realizon veprimtarinë inspektuese online nëpërmjet pajisjeve portabel laptop dhe jo nëpërmjet tabletave; Veprimtaria inspektuese mbështetet në Programin Vjetor të inspektimeve, për vitin 2023 dhe në Programet Mujore të hartuar me listë subjektsh inspektimi, me fushë veprimtarie të përcaktuara, por jo të hartuar me bazë rrisht. Konstatohet një një numër i lartë i subjekteve të programuara të cilat janë anuluar, duke mos realizuar programin vjetor të inspektimeve; Inspektimet e ushtruara nga ISHMT kryen me Autorizim, por autorizimi nuk njoftohet paraprakisht subjektit të inspektimit përpara fillimit të veprimeve të inspektimit. Mosnjoftimi nuk motivohet; Dokumentet Standarde plotësohen në të gjitha fushat e tyre, por ka raste kur nuk detajohen gjetjet, konstatimet apo të pasqyrohen të gjitha veprimet e procedurës inspektuese; Në rastet e inspektimeve të realizuara me laptop, nuk dokumentohet marrja dijani nga subjekti i inspektimit, i listë verifikimit dhe procesverbalit të inspektimit apo edhe vendimit përfundimtar; Në disa raste nuk ngarkohen dokumentet justifikuese të marra gjatë procesit të inspektimit apo edhe dokumente të dorëzuara nga subjekti, për të cilat i është lënë afat në procesverbalin e inspektimit apo për të cilat hiqet shkelja e konstatuar në vendimin përfundimtar; Dokumentet e veprimtarisë inspektuese të gjeneruara në sistem nuk janë të nënshkruara nga kryeinspektori, inspektorët apo subjekti i inspektimit, duke qenë se veprimtaria inspektuese realizohet nëpërmjet laptopit; Listë verifikimet e ISHMT, duhet të përditësohen sipas formatit standard të miratuar nga Inspektorati dhe gjithashtu duhet të riformulohen disa pyetje të listë verifikimeve në përputhje me metodologjinë e vlerësimit të rrishtit; Procedura inspektuese, në shumicën e rasteve, realizohet konform ligjit nr. 10433, datë 16.06.2011, “Për Inspektimin në Republikën e Shqipërisë”, si dhe ligjeve sektoriale në fuqi.

*Arritjet:* Ndikimi në uljen e mos-konformiteteve të produkteve joushqimore si dhe në respektimin e të drejtave të pronësisë intelektuale nëpërmjet inspektimeve të kryera gjatë vitit 2023; Bërja e evidente e ISHMT-së në tregun e produkteve joushqimore dhe në fushën e respektimit të pronësisë intelektuale, si një institucion që ka në fokus kontrollin e respektimit të kriterëve ligjorë sipas fushës së veprimtarisë së tij; Informimi i operatorëve ekonomikë, konsumatorëve nëpërmjet përditësimit të vazhdueshëm të informacioneve në web-site zyrtar, rrjetet sociale, si dhe në median e shkruar dhe elektronike; Informimi i konsumatorëve mbi të drejtat e tyre për të disponuar produkte/pajisje/instalime të sigurta dhe informimin e operatorëve ekonomikë, për të respektuar kërkesat ligjore të përcaktuara në legjislacionin aktual, për të ofruar në treg produkte të sigurta si dhe për respektimin e të drejtave të pronësisë intelektuale; Trajnime të ndryshme të organizuar me pjesëmarrjen e grupeve të interesit, të botimeve dhe shpërndarjes së fletëpalosjeve, botimeve informuese, emisioneve, intervistave televizive, etj; Fuqizimi i ISHMT-së dhe rritja e kapaciteteve njerëzore, duke i trajnuar në fushën e mbikëqyrjes së tregut dhe të pronësisë intelektuale; ISHMT është bërë pjesë e sistemit të shkëmbimit të informacionit të produkteve jo të sigurta, që njoftohen nga autoritetet e mbikëqyrjes së tregut të vendeve palë të Marrëveshjes Qëndrore Evropiane të Tregtisë së Lirë, mbështetur nga CEFTA dhe GIZ; ISHMT në vitin 2023 ka qenë pjesë e GPNIE jo vetëm për raportimet për Kapitullin 1, 7 dhe 28 si në vitin 2022, por është angazhuar edhe në raportimet për nënkaptuj të veçantë të Kapitujve 15, 12, 27, 14; ISHMT

brenda fushë veprimtarisë së saj ka filluar procedurën e aplikimit pranë AKSHI-t për ofrimin në portalin e-albania të shërbimit, “Pajisja me Çertifikatë regjistrimi të ashensorit”, e cila do të sjellë shkurtim të proceseve administrative dhe lehtësim për të gjithë palët e interesuar; Monitorimi dhe inspektimi i tregut në lidhje me ndalimin e qeseve plastike që nuk plotësojnë kriteret e përcaktuara.

*Problematikat:* Mungesa e automjeteve të transportit për trupat inspektuese në kryerjen e detyrave funksionale të institucionit, të cilat sjellin vështirësi në realizimin e planit të inspektimeve, duke pasur në konsideratë shtrirjen e gjerë territoriale; Nevoja për ristrukturim të institucionit, duke qenë se ISHMT është institucion raportues për Kapitullin e BE-së dhe duke qenë se në fushën e Pronësisë intelektuale, sipas ligjit parashikohen 12 fusha të drejtave të autorit që gëzojnë mbrojtje, por aktualisht inspektohen vetëm 4 fusha. Gjithashtu, rritja e gamës së fushave të inspektimit, shtrirja e gjerë territoriale të ushtrimit të veprimtarisë së ISHMT-së dhe shtimi i fluksit shumë të lartë të praktikave administrative shtron nevojën për rritjen e numrit të stafit; Nevoja për përmirësime të legjislacionit në fushën e Mbikëqyrjes së Tregut dhe të Pronësisë Intelektuale, për ashensorët, për detergjentët dhe për pronësinë intelektuale; Nevoja për trajnime dhe fushata sensibilizuese, për fusha të reja si për aeroplanët pa pilot, kimikatet, pajisjet aerosol, programet kompjuterike, si dhe informimi i konsumatorëve dhe operatorëve ekonomik në lidhje me kërkesat ligjore që shtron legjislacioni; Nevoja për ndryshime procedurale që duhet t'i nënshtrohen analizave laboratorike në laboratorë të huaj, duke patur në konsideratë që në Shqipëri ekziston vetëm një laborator i akredituar për analizat e tekstit dhe lëkurës, ndërsa për produkte të tjera që janë në fokusin e inspektimit të ISHMT-së si: lodra, detergjente, produkte të kujdesit për fëmijë, etj., analizat duhet të kryhen në laboratorë të akredituar të huaj; Mungesa e përditësimit të adresave të subjekteve në QKB, e cila sjell që shumë inspektime të mos kryhen sepse subjektet nuk gjenden nga inspektorët në adresat që ata kanë deklaruar në QKB.

*Objektivat për vitin 2024:* Kontrolli i respektimit të kriterëve ligjore duke kontrolluar grup-produktet si p.sh instrumentat matës ligjërish të kontrolluar, parapaketimi, dekodera, karikues, llamba, etj, regjistrimi i ashensorëve në ISHMT, produkte për të cilat deri tani, nuk ka patur veprimtari mbikëqyrëse si: kimikate, artikujt aerosol, enët e thjeshta nën presion, pajisjet e gazit, artikujt piroteknik, etj, si dhe respektimin e të drejtave të pronësisë intelektuale; Zbatimi i procedurave të inspektimit me korrektësi, me tablet nga të gjithë inspektorët dhe me njoftim paraprak të subjektit, si dhe implementimi i programit të protokoll matjeve për parapaketimet në sistemin “e-inspektimi” duke evituar përdorimin e kiteve; Informimi i operatorëve ekonomikë për zbatimin e kriterëve ligjore mbi sigurinë e produkteve joushqimore si dhe mbi respektimin e të drejtave të pronësisë intelektuale; si dhe informimi/ndërgjegjësimi i konsumatorëve mbi sigurinë e produkteve dhe mbi të drejtat e tyre si konsumator; Fuqizimi i kapaciteteve njerëzore, me anë të trajnime të vazhdueshme të stafit për rritjen e shkallës së njohurive në fushat përkatëse; Bashkëpunimet ndër-institucionale dhe Rajonale në fushën e mbikëqyrjes së tregut dhe të pronësisë intelektuale; si dhe fuqizimi i bashkëpunimit të ISHMT-së me Autoritetet e Mbikëqyrjes së Tregut të vendeve të Rajonit për shkëmbim eksperience dhe të përvojave më të mira.

## 5. MINISTRIA E INFRASTRUKTURËS DHE ENERGJISË

### 5.1 Inspektorati Shtetëror Teknik dhe Industrial (ISHTI)

ISHTI, është struktura përgjegjëse për garantimin e përmbushjes së kërkesave ligjore dhe nënligjore në fushën e përpunimit, transportimit dhe tregtimit të naftës, gazit dhe nënprodukteve të tyre, sigurisë së punës së pajisjeve dhe instalimeve elektrike, sigurisë së punës së instalimeve nën presion, sigurisë së punës në veprimtarinë e sektorit të gazit natyror, si dhe sigurisë teknike të linjave teknologjike industriale të industrisë jo ushqimore, duke ushtruar veprimtarinë inspektuese në zbatim të VKM-së nr. 410, datë 13.05.2015, “Për krijimin, organizimin dhe funksionimin e Inspektoratit Shtetëror Teknik dhe Industrial”.

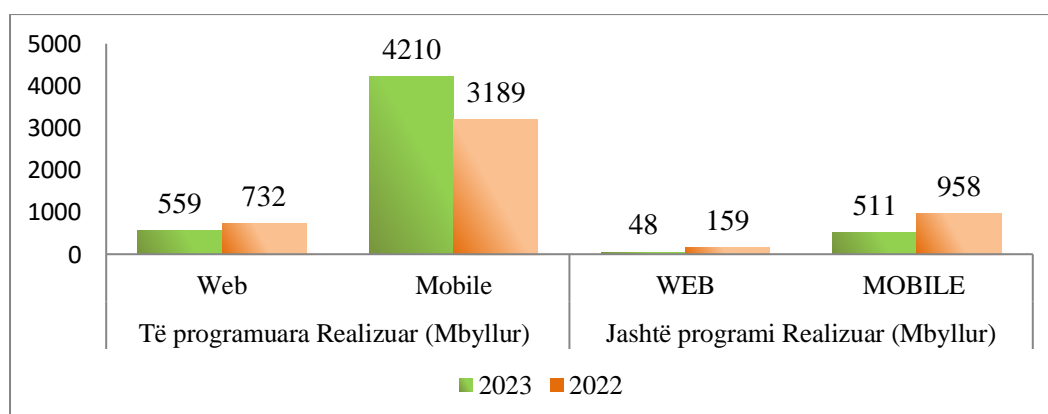
ISHTI, realizon funksionin inspektues nëpërmjet katër drejtorive: Drejtorisë së Inspektimit të naftës e gazit dhe nënprodukteve (DINGN); Drejtorisë së inspektimit të pajisjeve nën presion (DIPNP); Drejtorisë së inspektimit të pajisjeve dhe instalimeve elektrike dhe makinerive ngritëse (DIPIEMN) dhe Drejtorisë së sistemeve të gazifikimit dhe impianteve kombëtare (DSGIK).

ISHTI, kryen inspektime në fushat e inspektimit, si më poshtë:

1. Inspektimi i gazit dhe i naftës;
2. Inspektimit i pajisjeve nën presion;
3. Inspektimi i pajisjeve dhe instalimeve elektrike;
4. Transmetim shpërndarje, tregtim, depozitim, ndërtim e operimin të infrastrukturës së gazit natyror.

Për vitin 2023, nga mbikëqyrja rezulton se ISHTI, ka planifikuar gjithsej 4976 inspektime dhe ka realizuar gjithsej 5426 inspektime online, prej të cilave 4867 janë të programuara dhe 559 inspektime jashtë planit.

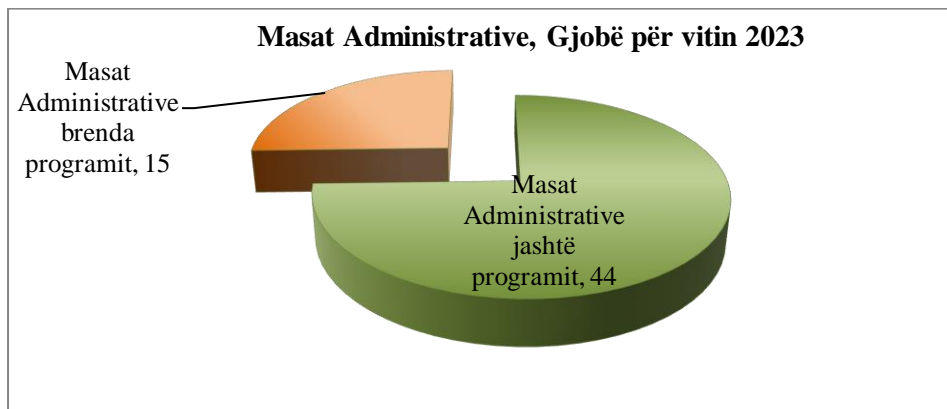
Totali i inspektimeve për vitin 2023 krahasuar me vitin 2022.



Janë vendosur në total 59 masa administrative “gjobë”, ku 15 nga këto janë revokuar me vendim të Komisionit të Ankimit pranë ISHTI-t dhe 13 subjekte kanë likuiduar vullnetarisht detyrimin me vlerë 1,280,000 lekë.

Ndërsa, janë ankimuar pranë Gjykatave Administrative të Republikës e Shqipërisë, 31 subjekte të ndëshkuara administrativisht nga ISHTI, ku 5 çështje janë fituar nga ana e ISHTI-t, 20 - çështje janë në proces, si dhe 6 kërkesë padi janë pranuar nga Gjykata.

Masat Administrative (Gjobë), për vitin 2023.



**Drejtoria e Inspektimit të Naftës Gazit dhe Nënprodukteve**, kryen veprimtari inspektuese në përputhje me dispozitat e ligjit nr. 8450, datë 24.02.1999, “Për përpunimin, transportimin dhe tregtimin e naftës, të gazit dhe nënprodukteve të tyre”, i ndryshuar, duke garantuar kontrollin e veprimtarisë së personave juridikë, që ushtrojnë veprimtarinë në fushën e përpunimit, transportit dhe tregtimit të naftës dhe gazit, si dhe nënprodukteve të tyre, për t’u siguruar konsumatorëve produkte cilësore.

Për periudhën Janar-Dhjetor 2024, ISHTI ka realizuar në total 815 inspektime, prej të cilave 763 inspektime janë të programuara dhe 52 inspektime jashtë planit. Trupa inspektuese e kësaj drejtorie ka vendosur në total 16 masa administrative “gjobë”.

Nga drejtoria e DINGN, janë faturuar **181,698,000** lekë nga kontrolli cilësor në subjektet e tregtimit me shumicë, pakicë dhe parazhdoganimit. Gjatë vitit 2023, kanë ushtuar veprimtari rafineritë e përpunimit të naftës bruto “Al Global Oil” sha UPN, Fier dhe “RBH Beline” sha në Elbasan, ndërsa rafineria e përpunimit të naftës Ballsh dhe rafineria e naftës AM-OIL, Lushnje nuk kanë ushtruar aktivitetet të përpunimit naftës bruto.

**Drejtoria e Inspektimit të Pajisjeve Nën Presion**, siguron zbatimin e normave dhe kushteve teknike në përdorimin e instalimeve, impianteve dhe pajisjeve nën presion përkatëse nga personat juridikë, që kryejnë veprimtari në përputhje me dispozitat e ligjit nr. 32, datë 24.03.2016, “Për garantimin e sigurisë së punës së pajisjeve dhe instalimeve nën presion”, monitorimin dhe përdorimin e pajisjeve/instalimit nën presion; montimin e pajisjes/instalimit nën presion; pajisja e punonjësve që përdorin pajisje/instalime nën presion me dëshmi aftësie.

Gjatë vitit 2023, ka realizuar në total **3005** inspektime online, prej të cilave 2795 inspektime të programuara dhe 210 inspektime jashtë planit. Janë vendosur 10 masa administrative “gjobë”.

**Drejtoria e Inspektimit të Pajisjeve, Instalimeve Elektrike dhe Makinerive Ngritëse**, siguron zbatimin e normave dhe kushteve teknike në përdorimin e instalimeve, impianteve dhe pajisjeve elektrike përkatëse nga personat juridikë, që kryejnë veprimtari në përputhje me ligjin nr. 8734, datë 01.02.2001, “Për garantimin e sigurisë së punës të pajisjeve dhe të instalimeve elektrike”, i ndryshuar. Moszbatimi i procedurave të punimit; Ndërhyrje të paligjshme në ambiente elektrike për qëllime të ndryshme; Trajtimi i rasteve të aksidenteve.

Gjatë vitit 2023, ka realizuar në total 1648 inspektime online, prej të cilave 1303 inspektime të programuara dhe 345 inspektime jashtë planit, si dhe ka vendosur 47 masa administrative “gjobë” në total me vlerë 208,000 lekë , ku 14 gjoba, janë vendosur në rastet e aksidenteve në punë. Përgjatë këtij viti kanë ndodhur gjithsej 10 aksidente, nga të cilët 8 aksidente janë shoqëruar me vdekje dhe 2 aksidente me plagosje, të cilat kanë ardhur si rezultat i moszbatimit të procedurave të punimit nga personeli tekniko-profesional elektrik; ndërhyrjes së paligjshme në rrjetin elektrik për qëllime të ndryshme; përdorimi i pajisjeve elektrike të pasigurta në instalime elektrike të pasigurta; kryerja e punimeve në afërsi të linjave elektrike etj.

**Drejtoria e Sistemeve të Gazifikimit dhe Impianteve Kombëtare**, ka si objekt inspektimin veprimtarive të gazit nga ana e subjekteve që kryejnë veprimtari gazi, subjekteve të sektorit publik dhe shfrytëzuesve të sistemit të gazit. Objekti i inspektimeve teknike ka të bëjë me aspektet teknike të projektimit, ndërtimit dhe shfrytëzimit të instalimeve dhe pajisjeve që shërbejnë për transmetimin, shpërndarjen, depozitimin nëntokësor të gazit natyror, si dhe terminalët e gazit natyror të lëngëzuar

DSKIG, për vitin 2023, ka kryer 6 inspektime online të programuara dhe asnjë inspektim jashtë planit. Gjithashtu është krijuar data bazë e operatoreve ekonomik të liçensuar nga ERE në fushën e operimit të gazit natyror dhe janë përgatitur programet e inspektimit për këta operatorë.

### **Laboratori i Naftës, Gazit dhe Nënprodukteve**

Drejtoria e Laboratorit Qendror, në aktivitetin e saj, ka si objekt kryerjen me përgjegjësi të analizave laboratorike të naftës, gazit dhe nënprodukteve të tyre në Laboratorin e Naftës, Gazit dhe Nënprodukteve, si dhe analizave të detergjenteve të ndryshëm, letrës, lëkurës dhe këpucëve në Laboratorin e Tekstilit. Në mënyrë të vazhdueshme ndërmerren aktivitete që përmirësojnë efikasitetin dhe aktivitetin e sistemit të menaxhimit të cilësisë.

Analizat kryhen në përputhje me kërkesat e standardeve kombëtare dhe ndërkombëtare që mbulojnë fushën e shërbimit për testimin e kampioneve të marra në dogana, tregun e brendshëm dhe të tretë.

Gjatë vitit 2023, u testuan gjithsej **6453** kampione nga të cilat 2599 kampione të marra në dogana dhe 3854 kampione të marra për tregun e brendshëm, ku: 783 kampione janë sondazhe, 3017 kampione janë të plota, 54 kampione janë palë e tretë, ku 15 kampione kanë hyrë nga kodifikimi dhe 39 kanë ardhur të sekretuara nga zyra e protokollit.



## **Laboratori i Tekstilit**

Gjatë vitit 2023 në Laboratorin e Tekstilit janë kryer analiza dhe janë realizuar disa objektiva si më poshtë:

Implementimi i metodikave të reja si dhe trajnim i personelit me qëllim rritjen e cilësisë në kryerjen e analizave dhe përcaktimeve laboratorike, si dhe futjen e aparaturave të reja bashkëkohore në të ardhmen me qëllim rritjen e numrit të komponentëve të analizuar.

Për këtë periudhë pranë Laboratorit janë kryer kryesisht analiza detergjentesh të ndryshëm, solucione për larje dyshemeje, sapun likuid, larës rrobash, pastrues yndyrë, sapun rrobash, zbardhues, etj. Gjithashtu në Laborator janë analizuar për këtë periudhë gjithsej 73 analiza për palët e treta.

*Arritjet:* Nga mbikëqyrja e veprimtarisë inspektuese rezulton se procedura e inspektimit e ndjekur nga ISHTI, kryhet online me dokumente standarde dhe në përputhje me ligjin për inspektimin dhe ligjet sektoriale; është finalizuar përditësimi dhe implementimi në sistemin “e-Inspektimi”, i listë verifikimeve, për DINGN, kryerja e inspektimeve për herë të parë për institucionet arsimore jopublike, si dhe janë boshatisur dhe çmontuar 31 Autogaze.

*Problematikat:* Për sa i përket procesit inspektues online, ISHTI vazhdon të ketë mospërputhje të subjekteve të planifikuara për t’u inspektuar, sipas programeve mujore me subjektet e planifikuara dhe të gjeneruara në sistem për muajt përkatës; për inspektimet e programuara, nuk kryhet njoftimi paraprak i inspektimit; dokumentet “Listë Verifikim” duhet të përditësohen për të dy drejtoritë, DIPNP dhe DIPIEMN, pasi janë sipas formatit të vjetër dhe kanë nevojë për përmirësim; nevojat për përmirësimin e kuadrit ligjor lidhur me rregullat e normave teknike për miratimin e standardit të gazit të lëngët dhe sigurinë nga rreziku elektrik; përmirësimi i kushteve dhe mjeteve laboratorike në laboratorin Qendror; dixhitalizimi i arkivës së ISHTI-t; trajnimi i inspektorëve, për ngritjen e nivelit profesional në lidhje me veprimtarinë inspektuese të tyre; mungesa e logjistikës (automjete, aparatura, ambiente).

*Objektivat për vitin 2024:* Rritja e nivelit të respektimit të cilësisë sipas standardeve dhe rregullave teknike për naftën, gazin dhe nënproduktet e tyre në tregun e brendshëm; inspektime “Aksion Task Forcë”, me qëllim rritjen e parametrave të sigurisë në qytetet turistike gjatë sezonit turistik; inspektime për kontrollet cilësore në të gjithë subjektet e tregtimit me shumicë e pakicë, me qëllim që gjithë produktet që u ofrohen konsumatorëve të jenë konform standardeve të miratuara; vazhdimi i ecurisë së punës për krijimin e bazës së të dhënave për regjistrimin e pajisjeve, impianteve dhe instalimeve elektrike; përmirësimi i kuadrit ligjor lidhur me rregullat e normat teknike për miratimin e standardit të gazit të lëngët dhe sigurinë nga rreziku elektrik, si dhe ngritja e kapaciteteve të burimeve njerëzore. Akreditimi i statusit nga “Drejtoria e Përgjithshme e Akreditimit”, për Laboratorin e tekstilit të ISHTI-t.



## ***5.2 Autoriteti Kombëtar për Sigurinë dhe Emergjencat në Miniera (AKSEM)***

Autoriteti Kombëtar për Sigurinë dhe Emergjencat në Miniera kryen veprimtari në fushën e sigurisë në punë, të emergjencave dhe të shpëtimit në veprimtarinë minerare dhe punimet nëntokësore të veprave hidroenergjetike. AKSEM e shtrin veprimtarinë e tij në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë dhe organizohet në nivel qendror, si person juridik publik, buxhetor. Ky institucion e zhvillon veprimtarinë inspektuese në bazë të ligjit nr. 135/2016, “Për sigurinë dhe shëndetin në punë, emergjencat dhe shpëtimin në veprimtarinë minerare dhe në punimet nëntokësore në veprat hidroenergjetike” dhe VKM nr. 214, datë 20.04.2018, “Për organizimin dhe funksionimin e autoritetit kombëtar për sigurinë dhe emergjencat në miniera”, si dhe akte të tjera nënligjore në fuqi.

AKSEM, në funksion të përmbushjes së veprimtarisë së tij, kryen inspektime në veprimtari të minerare dhe ndërtimin e punimeve nëntokësore të veprave energjetike për verifikimin e zbatimit të kërkesave ligjore për sigurinë në punë e mbrojtjen e shëndetit të punonjësve gjatë veprimtarisë së tyre në:

- ✓ Minierat nëntokësore me regjim gazi, të cilat inspektohen jo më pak se 3 (tre) herë në vit;
- ✓ Minierat nëntokësore pa regjim gazi dhe punimet nëntokësore të veprave hidroenergjetike, të cilat inspektohen jo më pak se 2 (dy) herë në vit;
- ✓ Minierat sipërfaqësore, fabrikat e pasurimit dhe impiantet e përpunimit të mineraleve, të cilat inspektohen jo më pak se 1 (një) herë në vit.

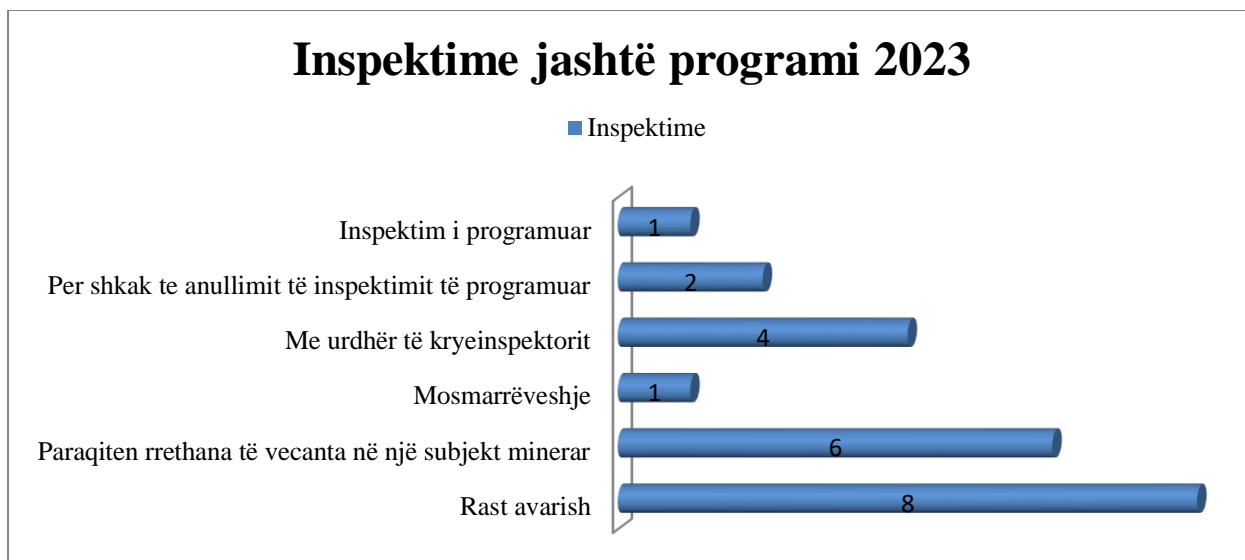
AKSEM, gjithashtu monitoron e mbikëqyr galeritë e minierave të mbyllura dhe jashtë përdorimi, gatishmërinë e plotë të personelit, pajisjeve dhe mjeteve për të ndërhyrë e përballuar situatën për shpëtimin e njerëzve, vlerëson, mbyll dhe monitoron grykat e punimeve minerare në minierat e braktisura, regjistron çdo subjekt që kryen veprimtari minerare dhe në punimet nëntokësore në veprat hidroenergjetike, vlerëson aftësitë teknike dhe profesionale të çdo personi fizik që kërkon të përdorë e të kryejë punë me lëndë plasëse në subjekte apo të punojë si specialist për emergjencat dhe shpëtim, kryen vlerësimin e projekteve teknike, me qëllim pajisjen e subjekteve me autorizimin e përdorimit civil të lëndëve plasëse, analizon dhe regjistron rastet e emergjencave dhe të aksidenteve të rënda me rrezik apo humbje jete.

Trupa inspektuese e AKSEM, ka aktualisht në përbërje 13 inspektorë në total, me profesion inxhinier.

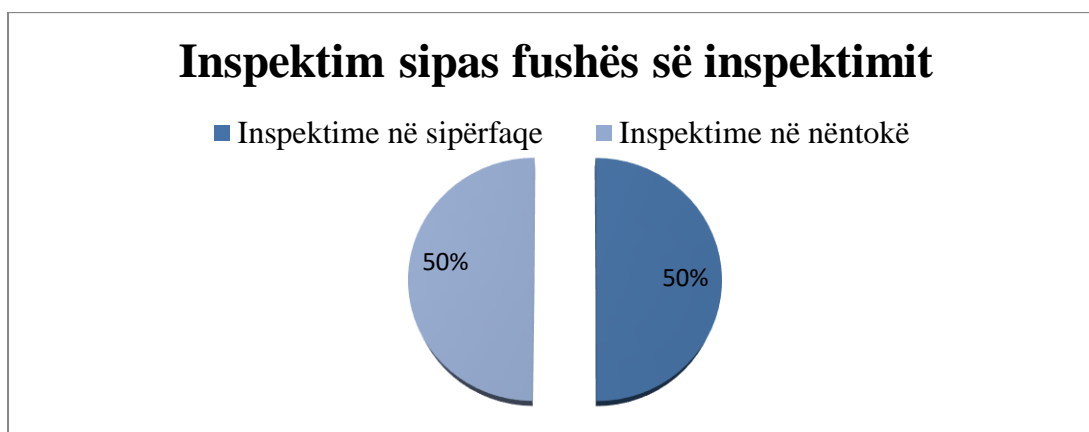
AKSEM, gjatë vitit 2023, ka programuar të total 578 inspektime. Nga mbikëqyrja rezulton se në periudhën kohore Janar-Dhjetor 2023, AKSEM ka kryer në total 593 inspektime, nga të cilat 571 janë të programuara dhe 22 jashtë programi, pra rreth 4 %.

Në mënyrë grafike arsyet e inspektimeve jashtë programi, janë sa më poshtë.

## Inspektime jashtë programi 2023



Gjatë 2023, shpërndarja e inspektimeve sipas fushës së inspektimit është si mëposhtë:



Trupa inspektuese ka marrë 10 Vendime Përfundimtare Inspektimi me masë administrative gjorbë, me vlerë 2,750,000 lekë, si dhe ndaj 15 subjekteve është marrë masë administrative kryesore paralajmërim. Gjithashtu, janë marrë 8 masa urgjente me vendim të ndërmjetëm.

Komisioni i Shqyrtimit të Gjjobave ka shqyrtuar 3 Vendim Përfundimtarë Inspektimi, me masë administrative gjorbë, të cilat i ka lënë në fuqi.

Për vitin 2023, janë arkëtuar vullnetarisht 4 masa administrative gjorbë me vlerën 1,500,000 lekë, dhe 6 masa të tjera janë në proces.

*Mbikëqyrja online nga sistemi "e-Inspektimi":* AKSEM e realizon veprimtarinë inspektuese online nëpërmjet pajisjeve portabel laptop dhe nëpërmjet tabletave që nga muaji tetor, i vitit 2023. Veprimtaria inspektuese mbështetet në Programin Vjetor të Inspektimit për vitin 2023 dhe në programet mujore të hartuar me listë subjektsh inspektimi me bazë rrisht. Inspektimet e ushtruara nga AKSEM kryhen me Autorizim. Dokumentacioni i procedurës së inspektimit plotësohet në të gjitha fushat, por ka raste kur në dosje nuk pasqyrohen të gjitha veprimet e

procedurës inspektuese, me dokumentacion bashkëlidhur. Procedura inspektuese, në shumicën e rasteve, realizohet konform ligjit nr. 10433, datë 16.06.2011, “Për Inspektimin në Republikën e Shqipërisë”, si dhe ligjeve sektoriale në fuqi.

*Problematikat:* Problematikat e hasura në subjektet minerare, janë problematika të cilat vazhdojnë ndër vite dhe sa po vinë e po thellohen akoma më shumë, si: mungesa e fuqisë punëtore, një problem që konstatohet pothuajse në të gjitha subjektet minerare dhe sa vjen e po bëhet akoma më i mprehtë, kjo ka sjellë mbylljen e disa subjekteve dhe reduktim të aktivitetit dhe punëmarrësit janë të detyruar të punësojnë punonjësit me moshë të madhe dhe pa eksperience pune në miniera, gjë që rrit rrezikun në punë; mungesa e Drejtuesve Teknik është përsëri një problem që po behet akoma më i ndjeshëm, mungesa e daljes së specialistëve të rinj nga universiteti politeknik, po sjell një perspektivë të zymtë për industrinë minerare në vendin tonë; pengesa që kanë shumë subjekte sipërfaqësore për fillimin apo vazhdimin e punimeve mbasi janë penguar prej strukturave të pushtetit vendor për heqjen e sipërfaqes së lejes së dhënë për shfrytëzim nga fondi pyjor e kullosor.

*Objektivat:* Për vitin 2024, nisur nga vështirësitë e hasura gjatë vitit 2023 dhe për të parandaluar e minimizuar rreziqet në veprimtarinë inspektuese, AKSEM do të marrë një vlerësim më të mirë, analizimi i inspektimeve verifikuese për detyrat e lëna të karakterit këshillues, urdhërues apo masave urgjente. Prioritet i punës inspektuese do të jenë kontrollet e vazhdueshme në subjektet me regjim gazi sidomos subjekti “Albchrome” shpk i cili ndodhet në një situatë delikate që kërkon monitorim të rreptë të gjendjes së atmosferës minerare për shmangien e ngjarjeve të rënda. Gjithashtu, nuk do të lihen mbas dore edhe subjektet e tjera nëntokësore duke ushtruar kontrollet e planifikuara në mënyrë rigoroz sipas programit të miratuar.

### **5.3 Autoriteti i Sigurisë Hekurudhore (ASH)**

Autoriteti i Sigurisë Hekurudhore (ish DIH), edhe përgjatë vitit 2023, ka vazhduar me procesin e ristrukturimit, referuar ligjit nr. 88/2021, “Për krijimin e Autoritetit të Sigurisë Hekurudhore”, si dhe Urdhrit të Kryeministrit nr. 199, datë 16.12.2022, “Për miratimin e Strukturës dhe Organikës për Autoritetin e Sigurisë Hekurudhore”, dhe për rrjedhojë nuk ka kryer inspektime.

## **6. MINISTRIA E ARSIMIT DHE SPORTIT**

### **6.1. Drejtoria e Përgjithshme e Arsimit Parauniversitar (DPAP)**

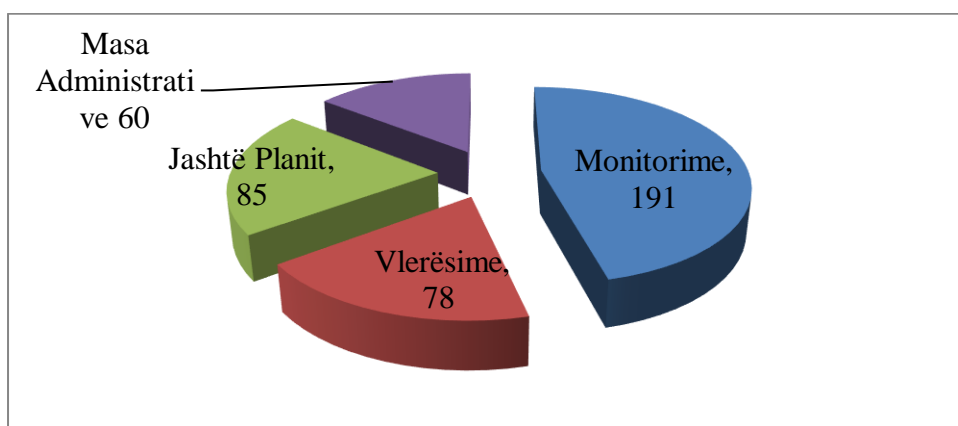
DPAP, është struktura përgjegjëse për ofrimin dhe sigurimin e shërbimit arsimor cilësor në të gjitha institucionet arsimore të sistemit parauniversitar në Republikën e Shqipërisë nëpërmjet monitorimit, vlerësimit dhe inspektimit, si dhe është pjesë integrale e sistemit të ministrisë përgjegjëse, që kontribuon në realizimin e këtij qëllimi.

DPAP, ushtron funksionet e saj mbështetur në ligjin nr. 69/2012, “Për sistemin arsimor parauniversitar në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, VKM nr. 99, datë 27.02.2019, “Për krijimin, mënyrën e organizimit e të funksionimit të Drejtorisë së Përgjithshme të Arsimit Parauniversitar”, Urdhrit nr. 254, datë 30.04.2019, të ministrit të Arsimit, Sportit dhe Rinisë, “Për miratimin e rregullores për organizimin dhe funksionimin e Drejtorisë së Përgjithshme të Arsimit Parauniversitar”, si dhe akteve ligjore e nënligjore që i përkasin fushës së arsimit.

DPAP është e përbërë nga një trupë inspektuese prej 23 specialistësh dhe ushtron veprimtarinë e saj në nivel qendror dhe rajonal, në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë, nëpërmjet Sektorit të Inspektimit dhe Vlerësimit të Cilësisë.

DPAP është tashmë përdorues i sistemit elektronik “*e-Inspektimi*”, që prej datës 15.11.2023 dhe në vazhdim.

Për vitin 2023, nga DPAP, janë realizuar në total **354** monitorime/vlerësime/inspektime: nga ku **191** monitorime, **78** janë vlerësime dhe **85** inspektime jashtë planit. Gjithashtu nga inspektimet, janë vendosur 60 masa administrative gjobë për institucionet arsimore parashkollore private dhe masa administrative plotësuese “*Ndërprerje e menjëhershme e veprimtarisë*”, për 60 kopshte private pa licencë. Ndërsa, janë propozuar 8 masa disiplinore, nga të cilat 4 për drejtor Institucione të Arsimit Parauniversitar dhe 4 masa drejtorë Zyra Vendore e Arsimit Parauniversitar. Paraqitja grafike sa më poshtë:



DPAP, për vitin 2023 ka trajtuar 59 ankimime, të ardhura nga nxënës, mësues dhe MAS, të cilat janë shqyrtuar të gjitha nëpërmjet komunikimit zyrtar apo me email, në bashkëpunim me ZVAP.

*Arritjet:* Nga nëntori i vitit 2023 dhe në vazhdim, DPAP kryen inspektime online nëpërmjet sistemit “*e- Inspektim*”, me dokumente standarde, listë verifikimi dhe me tabletë.

*Problematikat:* Nevoja për rivlerësim të listë verifikimeve përsa i përket volumit të madh dhe përshtatja e tyre në atë mënyrë gjatësie me qëllim mënjanimin e problematikave që mund të hasen gjatë procedurës inspektuese dhe printimit të tyre.

*Objektivat për vitin 2024:* Vlerësimi dhe inspektimi i zbatimit të kërkesave ligjore nga

institucionet arsimore dhe institucionet e varësisë; zgjidhja e ankimeve të ardhura nga nxënës, mësues, MAS, si dhe marrja e masave nga DPAP; rritja e numrit të monitorimeve dhe vlerësimeve dhe inspektimeve në institucionet arsimore publike dhe private, si dhe realizimi veprimtarisë inspektuese online nëpërmjet sistemit “e-Inspektimi”.

## 7. MINISTRIA E BUJQËSISË DHE ZHVILLIMIT RURAL

Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural ka në juridiksionin e saj dy inspektorate shtetërore.

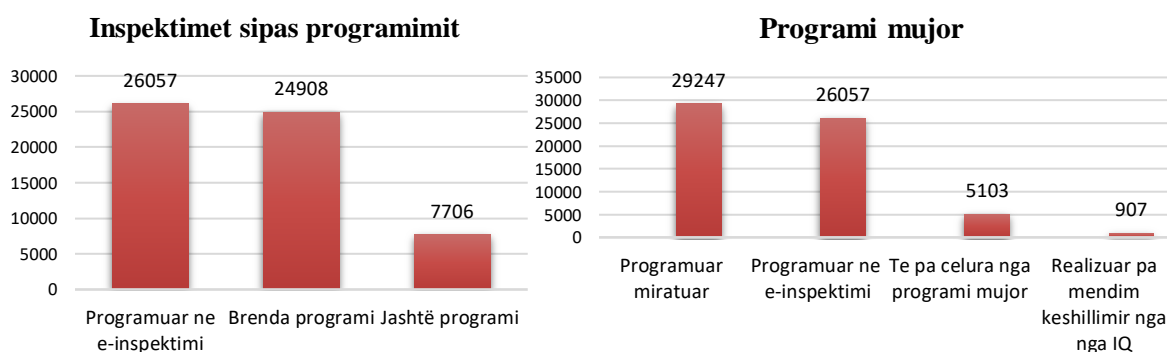
### 7.1 Autoriteti Kombëtar i Ushqimit (AKU)

AKU është krijuar bazuar në ligjin nr. 9863, datë 28.01.2008, “Për Ushqimin”, i ndryshuar. Organizimi dhe funksionimi i institucionit është përcaktuar me VKM nr. 708, datë 09.09.2020, AKU filloi funksionimin më 20.05.2010, pra një institucion me një historik aktiviteti relativisht të ri dhe në përpjekje për të realizuar misionin e tij në zbatim të kërkesave ligjore dhe legjislacionit në fuqi.

Siguria Ushqimore është parë si një e drejtë themelore njerëzore, detyrim për shtetin. Garantimi i sigurisë ushqimore është një komponent i rëndësishëm i Strategjisë për Sigurinë Kombëtare, përmbushja e të cilit realizohet nëpërmjet qasjes së integruar, që përfshin kontrollin e kultivimit, përpunimit, prodhimit dhe tregtimit të produkteve bujqësore e blegtorale.

Misioni i AKU është garantim i sigurisë dhe cilësisë së zinxhirit ushqimor, promovim i produkteve të sigurta dhe parandalimi i cënimit të cilësisë, dhe mashtrimit me produktet ushqimore.

AKU nga mbikëqyrja në periudhën kohore Janar-Dhjetor 2023, ka kryer në **total 32614** inspektime në terren nga të cilat 24908 inspektime të programuara dhe 7706 jashtë programit.



Pranë Inspektoratit Qendror janë sjellë për mendim këshillimor të programuara 29247 subjekte, nga të cilat janë hedhur në sistem vetëm 26057. Nga subjektet e programuara në sistem nuk është kryer inspektim në 5103 prej tyre, ndërsa për 907 subjekte nuk është marrë

mendim këshillimor nga Inspektorati Qendror, sipas parashikimeve në kreun IV(2), të VKM nr. 696/2013.

AKU ka kryer edhe **71179 inspektime në Pikat e Inspektimit Kufitar**, të realizuara me dokumente të parashtypura me nr. serial.

Në regjistrin e gjobave të sistemit “*e-Inspektimi*” rezultuan **405 çështje inspektimi me vendim përfundimtar, masë administrative gjobë<sup>8</sup> dhe 525 gjoba.**

*Mbikëqyrja online nga sistemi “e-Inspektimi”*: AKU ka Program Vjetor, i cili është sjellë për mendim këshillimor brenda afatit, të përcaktuar në Vendim nr. 696, të Këshillit të Ministrave, datë 16.08.2013 “Për përcaktimin e procedurave të ushtrimit të kompetencave të Inspektoratit Qendror dhe të rregullave për përmbajtjen dhe administrimin e portalit unik “*e-Inspektimi*”, por procesi i miratimit të programit vjetor nga Ministri Përgjegjës, pati vonesë, gjë e cila solli mos paraqitjen nga AKU për mendim këshillimor të programit të muajit janar, për rrjedhojë edhe mungesën e hedhjes së programit për këtë muaj.

AKU **Sektorët UUKOBU dhe MBIB** e realizojnë veprimtarinë inspektuese në përputhje me ligjin për inspektimin, me dokumentacion standard, online, nëpërmjet portalit unik të inspektimit “*e-Inspektimi*”, me program vjetor dhe programe mujore të gjeneruara në portal. AKU **Sektori i PIK**, nuk kryen inspektime online në sistemin “*e-Inspektimi*”, në kundërshtim me ligjin nr. 10433/2011, “Për inspektimin në Republikën e Shqipërisë”, akteve nënligjore që rrjedhin prej tij, si dhe ligjit të posaçëm nr. 9863/2008, “Për ushqimin”, i ndryshuar, duke vijuar të inspektojë me dokumente të parashtypura, me numër serial, për të gjitha produktet të cilat futen në territorin e Republikës së Shqipërisë, nëpërmjet importit/tranzitit në Pikat e Kontrollit Kufitar.

AKU ende nuk ka hartuar një procedurë të veçantë për licencimin, miratimin e kartës higjiene-sanitare dhe asgjësimin e produkteve, të shoqëruar me listë verifikimet përkatëse. IQ ka dhënë vetëm mendim në lidhje me hartimin e manualit për procedurat e asgjësimit, me shkresën nr. 293/1, datë 03.07.2023, por nuk mori dijeni për miratimin e dokumentit final dhe zbatimin e tij. Gjithashtu AKU nuk ka hartuar udhëzime për inspektimet higjiene-sanitare në funksion të lëshimit të akt miratimit higjiene-sanitar.

Një pjesë e veprimtarive inspektuese nuk janë kryer nëpërmjet pajisjes elektronike *tabletë*. AKU nuk ka përditësuar një pjesë të listave të verifikimit, sipas modelit standard të miratuar me Urdhrin nr. 25, datë 10.08.2018, “Për miratimin e Rregullores “Për përcaktimin e procedurës së inspektimeve, si një proces i rregullt administrativ””, i ndryshuar, kërkuar edhe me shkresë nr. 406 prot., datë 27.09.2023, “Përditësim i listave të verifikimit të AKU, për implementimin e vlerësimit të riskut në sistemin unik të inspektimeve “*e-Inspektimi*”. AKU nuk ka bashkëpunuar me Inspektoratin Qendror për sa i përket kërkesave për përmirësim e përmbajtjes së dokumenteve standarde të Procesverbalit si dhe për paraqitjen e dokumenteve shtesë të inspektimit, me qëllim implementim e tyre në sistemin unik “*e-Inspektimi*”, si dhe nuk ka konfirmuar dokumentet që duhet t’i postohen subjektit në një çështje inspektimi, nëpërmjet “*e-Albania*”.

---

<sup>8</sup> një çështje mund të përmbajë më shumë se një masë administrative me gjobë



AKU nuk ka paraqitur pranë Inspektoratit Qendror modelet e buletineve statistikore, për informatizimin e tyre në sistemin “*e-Inspektimi*”, (zbatim në pikën 15.1, të raportit të KLSH);

Inspektimet me objekt inspektimi “*Me kërkesë të subjektit*” siç janë licencimi, asgjësimi, miratimi i kartës higjieno-sanitare, kryen jashtë programit dhe pa njoftim paraprak edhe pse bëhen me kërkesë të subjektit, ku për këtë çështje gjatë vitit ushtrimor nuk është marrë parasysh rekomandimi, në raportet e mbikëqyrjes së Inspektoratit Qendror, realizuar në shkurt të 2022 dhe mbikëqyrjes të veprimtarive inspektuese online, për vitin 2022.

Çështjet në shumë raste nuk përmbajnë të bashkëlidhur dokumentacion justifikues për konstatimet në subjekt *me ose pa* gjetje, realizimin e detyrave të lëna nga inspektimi i mëparshëm, marrjen e njoftimit të procesverbalit, shpjegimet apo kontestimet e subjektit mbi gjetjet e konstatuara në procesverbal (nëse ka), në përputhje me pikën 6, të shtojcës 2, të rregullores nr.25/2018, të ndryshuar. Vendimi përfundimtar nuk zbatohet konform përcaktimeve ligjore. Nga mbikëqyrja e sistemit, nuk ka informacion mbi ecurinë e masave administrative (ankimuar ose jo, papaguar/paguar, data e pagesës dhe kësti) nga personi përgjegjës në zbatim të VKM nr. 696/2013, si dhe Rregullores “Për përcaktimin e procedurës së inspektimeve si një proces i rregullt administrativ”. Në përgjithësi procedura inspektuese, realizohet konform ligjit nr. 10433/2011, “Për Inspektimin në Republikën e Shqipërisë”, si dhe ligjeve sektoriale në fuqi.

*Arritjet:* Implementimi i projektit SEED+/CEFTA TRACES NT për import/eksport për bimët, funksionimi i Bordit të Autoritetit Kombëtar, Inagurimi i PIK Durrës dhe lëvrimi i pajisjeve të reja laboratorike në Laboratorin e Durrësit – bashkëpunim me projektin SAFIAL (“Forcimi institucional i Ministrisë së Bujqësisë për menaxhimin e sigurisë ushqimore” financuar nga Kooperacioni Italian dhe implementohet nga CIHEAM Bari (Instituti Mediteran Agronomik i Barit); Blerja me buxhetin e shtetit të pajisjeve laboratorike ftohëse (frigoriferë për ruajtjen e mostrave dhe terreneve) për DRAKU Tiranë, Durrës, Fier dhe Korçë; Rifillimi aktivitetit të Paneleve Shkencore zhvilluar 4 mbledhje dhe krijuar një udhëzues “*Trajtimi i mishit dhe nënprodukteve të tij nga blerja në konsum*”, evidentimi i produkteve ushqimore të cilat kanë përbërje dhe traditë të veçantë historike për t’u regjistruar si **STG** (Specialitet Tradicional i Garantuar), realizimi me sukses i tetë takimeve bilaterale screening për përafrimin e Acquis me legjislacionin shqiptar, kapitulli 12, “Siguria ushqimore, Politika Veterinare dhe Fitosanitare”.

*Problematikat:* DRAKU që kanë subjekte të cilat janë të pajisura me numër CE, inspektimet në këto OBU, nuk kryhen nga trupa inspektuese e përcaktuar në urdhër nga Drejtori i Përgjithshëm dhe për më tepër inspektorët e dytë nuk janë mjek veteriner, gjë e cila mendohet të sjellë penalizim nga auditimet që kryhen nga FVO, pasi kjo trupë inspektuese e përcaktuar në urdhër është përgjegjëse për kontrollin dhe certifikimin e produktit, si një nga kushtet kryesore të eksporteve të produkteve; mungesa e inspektorëve në DRAKU me formimin mjek veteriner, ka sjellë disa vështirësi pasi mjekët veterinerë duhet të jenë të pranishëm për inspektimet në OBU, të cilët ushtrojnë aktivitetin e prodhimit e përpunimit të produkteve me origjinë shtazore, si dhe në inspektimin për certifikimin e produktit dhe të subjekteve prodhuese e përpunuese të peshkut, vezëve me të drejtë eksport në vendet e BE-së; evidentimi në disa raste i mos ndjekjes së procedurës së asgjësimit nga trupat inspektuese; evidentimi i



disa mangësive në listë verifikimet që përdorin trupat inspektuese; evidentimi i subjekteve të reja dhe atyre që kanë mbyllur aktivitetin, dhe listimin e tyre në programin e inspektimeve.

*Objektivat për vitin 2024:* Garantimi i sigurisë ushqimore në zinxhirin ushqimor, duke bashkërenduar dhe koordinuar kontrollin zyrtar të ushqimit, ushqimit për kafshë me origjinë shtazore dhe jo shtazore, në zbatim të kërkesave të legjislacionit në fuqi, në shkallë vendi; zbatimi i Metodologjisë së Vlerësimit të Riskut për 24,444 operatorë të biznesit; informim për praktikën më të mira të përpunimit, në treg dhe parandalim të falsifikimeve; forcimin e kapaciteteve administrative, rritjen e efektivitetit të laboratorëve; promovimin e produkte të sigurta dhe parandalimin e cënimit të cilësisë së ushqimeve; realizimin dhe funksionimin e rivitalizimit të sistemit AKU net, kontraktuar nga AKSHI; informimin dhe sensibilizimin nëpërmjet zhvillimit të orëve mësimore sensibilizuese, si dhe fushatës digjitale; përdorimin me efektivitet të fondeve buxhetore dhe burimeve financiare.

## ***7.2 Drejtoria e Shërbimeve të Peshkimit dhe Akuakulturës (DSHPA)***

Drejtoria e Shërbimeve të Peshkimit dhe Akuakulturës (DSHPA) ka për mision kontrollin në ujë apo në tokë, përfshirë portet, pikat e zbarkimit, mjetet e transportit, qendrat e grumbullimit të peshkut, merkatot, pikat e shitjes dhe restorantet, nëpërmjet aktiviteteve inspektuese sipas legjislacionit përkatës në fuqi. Sektori i Inspektimit dhe Kontrollit të Peshkimit është përgjegjës për të monitoruar respektimin rregullsisë së zënieve që ndodhen në bordin e mjetit lundrues të peshkimit, të magazinuara, të transportuara, në përpunim apo të tregtuara, si dhe vërtetësinë dhe saktësinë e dokumenteve apo transmetimeve elektronike që lidhen me to.

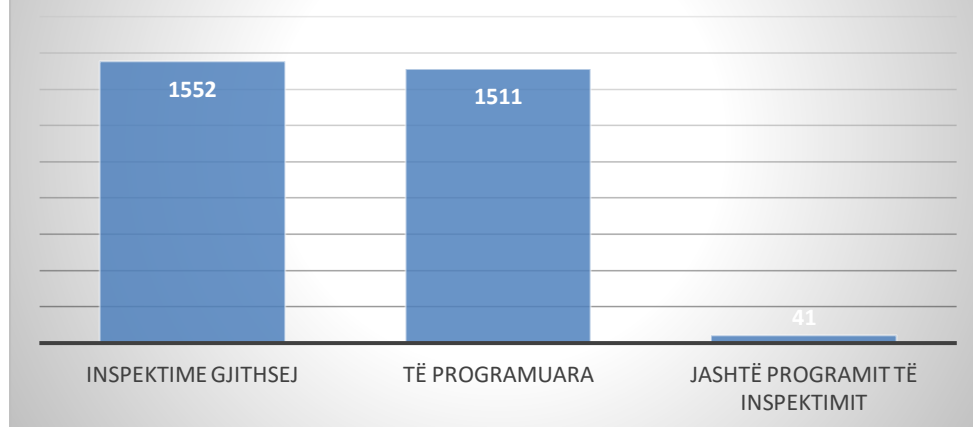
DSHPA ushtron funksionet e saj inspektuese në zbatim të VKM-së nr.719 datë 20.10.2011 “Për Krijimin, Organizimin dhe Funksionimin e Drejtorisë së Shërbimeve të Mëdhjes dhe Peshkimit, Sarandë”, i ndryshuar. DSHPA-ja organizohet si Drejtori e Përgjithshme me juridiksion në të gjithë territorin e vendit.

Fushat e përgjegjësisë së DSHPA-së janë: a) rregullsinë e veglave të peshkimit të përdorura për llojet, objekt kontrolli, dhe për zëniet e tyre që janë në bordin e anijes së peshkimit; b) nëse është e përshtatshme, planin e ngarkesës dhe ngarkesat e veçanta të llojeve; c) shënjimin e veglave të peshkimit; ç) informacionin përkatës për motorin, ashtu siç parashikohet në këtë ligj. d) Kontrolli kryhet në ujëra apo në tokë, përfshirë portet, pikat e zbarkimit, mjetet e transportit, qendrat e grumbullimit të peshkut, merkatot, pikat e shitjes dhe restorantet.

DSHPA kryen aktivitetin inspektues në 2 funksione inspektimi, përkatësisht: Peshkimi dhe Akuakulturë. Trupa inspektuese e DSHPA ka aktualisht në përbërje 24 inspektorë.

DSHPA gjatë vitit 2023 ka kryer 1552 inspektime në të gjithë territorin, nga të cilat 1511 inspektime të programuara dhe 41 jashtë programit, të kryera në sistemin “e-Inspektimi”, si më poshtë:

## Inspektime të kryera viti 2023



Nga Regjistri i gjobave rezulton se për vitin 2023, nga sektori i inspektimit në **DSHPA janë vendosur 17 masa administrative gjobë, me një vlerë prej 2 290 000 lekë.**

*Mbikëqyrja online nga sistemi “e-Inspektimi”:* DSHPA kryen veprimtarinë inspektuese në zbatim të legjislacionit në fuqi për inspektimin, për pjesën e programimit të inspektimeve, duke respektuar standardet e kërkuara nga legjislacioni në fuqi për inspektimin. Në lidhje me procedurën inspektuese, vazhdon të ketë disa mungesa për plotësimin e dokumentacionit të nevojshëm të inspektimit, si dhe mos kryerjen e inspektimeve me tableta inspektimi, ku evidentohet se 194 procedura inspektuese sipas detyrimit ligjor; Dokumentacioni i inspektimit nuk plotësohet në përputhje të plotë me legjislacionin në fuqi; Listë verifikimet duhet të rishikohen për të qenë në përputhje të plotë me metodologjinë e sistemit “e-Inspektimi”; Në procesverbalin e inspektimit nuk përshkruhen me saktësi llojet e gjetjeve të konstatuara, për të argumentuar sa më qartë masën administrative të marrë, si dhe nuk evidentohet objekti i kontrolluar gjatë procedurës inspektuese; Në procedurën e inspektimit, të gjitha faktet dhe shkeljet e konstatuara nuk dokumentohen me dokumentacion të plotë rreth fakteve të mbledhura, gjë e cila, çon në marrje vendimi përfundimtar të pa argumentuar.

*Arritjet:* Kryerja e inspektimeve me shtrirje gjatë vijës bregdetare ku janë dhe problematikat më të mëdha; Ndërhyrje në liqenin e Ohrit për garantimin e zbatimit të Urdhrit të Ministrit dhe ecurisë së grumbullim-inkubimin e vezëve të Koranit; Grumbullimi i taksës kombëtare brenda afatit të përcaktuar në rregullore; Evidentimi dhe parandalimi i gjuetisë së paligjshme në det; Kontroll në pikat e tregtimit dhe magazinimit të produkteve të pa shoqëruar me çertifikatë origjine apo produkteve të ndaluara; Ndërhyrje në liqenin e Shkodrës dhe Ulëz-Shkopetit për garantimin e zbatimit të Urdhrave të Ministrit; grumbullimi i taksës kombëtare vjetore të subjekteve që kryejnë aktivitetet peshkimi dhe akuakulture.

*Problematikat:* Mungesa të theksuara në pajisje logjistike, pasi vija bregdetare ku janë evidentuar problematikat në fushën e peshkimit është shumë e gjatë dhe në terrene të vështira; Vija bregdetare që i duhet të mbulojë një inspektor arrin deri në 70 km, ku mungesa e logjistikës tokësore dhe asaj ujore është një problematikë e cila kushtëzon kryerjen e detyrave

të inspektorit, për evidentimin dhe parandalimin gjuetisë së paligjshme; Organizimi i gjuetisë bregdetare nëpërmjet OMP-ve, praktikë kjo e cila ka rezultuar e suksesshme në liqenin e Shkodrës dhe Pogradecit; Mungesa e dokumentacioneve nga ana e mjeteve të vogla (sanalle) e bën të pamundur aplikimin për pajisje me licencë peshkimi.

*Objektivat për vitin 2024:* Fushata sensibilizuese për subjektet për ndërgjegjësimin mbi tregtimin e specieve të ndaluara dhe njohja me Ligjin e Peshkimit; Parandalimi dhe evidentimi i gjuetisë së paligjshme; Monitorim i Hapësirës detare nëpërmjet sistemit VMS dhe patrullimit në bashkëpunim; Kontrollë në gjithë vijën bregdetare për Peshkimin e Paligjshëm Artizanal; Marrja e masave administrative për anijet e peshkimit që do të konstatohen në shkelje; Inspektim në pikat e tregtimit dhe magazinimit të produkteve të pa shoqëruar me çertifikatë origjine apo produkteve të ndaluara; Ndërhyrje në liqenin e Ohrit për garantimin e grumbullim-inkubimin e vezëve të Koranit; Ndërhyrje në liqenin e Shkodrës dhe Ulëz-Shkopetit për zbatimin e Urdhrave të Ministrit; Grumbullimi i taksës kombëtare brenda afatit të përcaktuar në rregulloren.

## **8 MINISTRIA E SHËNDETËSISË DHE MBROJTJES SOCIALE**

### **8.1 Inspektorati Shtetëror Shëndetësor (ISHSH)**

ISHSH, ka si mision garantimin e respektimit të kërkesave ligjore në fushën e shëndetit publik. ISHSH-ja është përgjegjëse për të gjitha funksionet e inspektimit të ministrisë përgjegjëse për shëndetësinë, me përjashtim të inspektimit të veprimtarive në fushën farmaceutike.

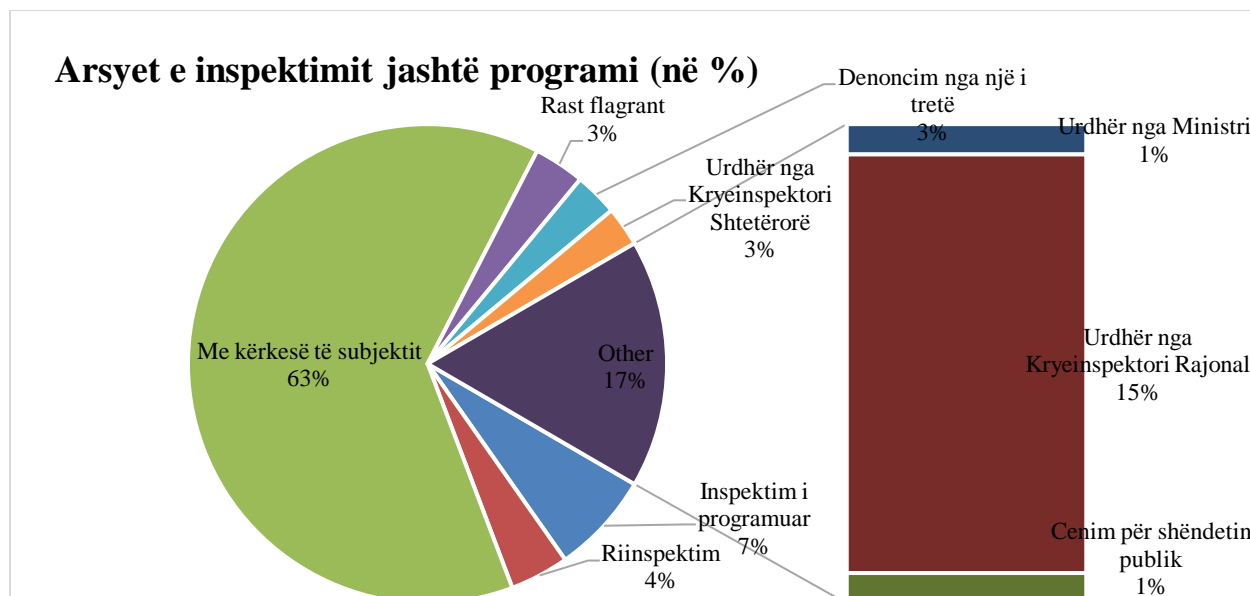
ISHSH është institucion qendror, buxhetor, në varësi të ministrit përgjegjës për shëndetësinë, përgjegjës për të gjitha funksionet e inspektimit të ministrisë përgjegjëse për shëndetësinë.

Në zbatim të VKM nr. 241, datë 27.3.2013, “Për organizimin dhe funksionimin e inspektoratit shtetëror shëndetësor”, ISHSH në nivel qendror planifikon dhe bashkërendon veprimtarinë e inspektimit; siguron unifikimin e praktikave të inspektimit, në shkallë vendi; bashkërendon veprimtarinë e laboratorëve dhe siguron kryerjen e analizave nga laboratorë të akredituar; informon publikun për veprimtarinë e inspektimit; jep mbështetje teknike dhe administrative për veprimtarinë e inspektimit; përgatit programin dhe raportin vjetor të inspektimit si dhe kryen drejtpërdrejtë inspektime ndaj subjekteve të mëdha të inspektimit që kryejnë veprimtari me rrezik të lartë. Degët rajonale të ISHSH-së ushtrojnë veprimtarinë e tyre në territorin e qarkut përkatës dhe janë përgjegjëse për inspektimin.

Trupa inspektuese e ISHSH ka aktualisht në përbërje rreth 240 inspektorë në total.

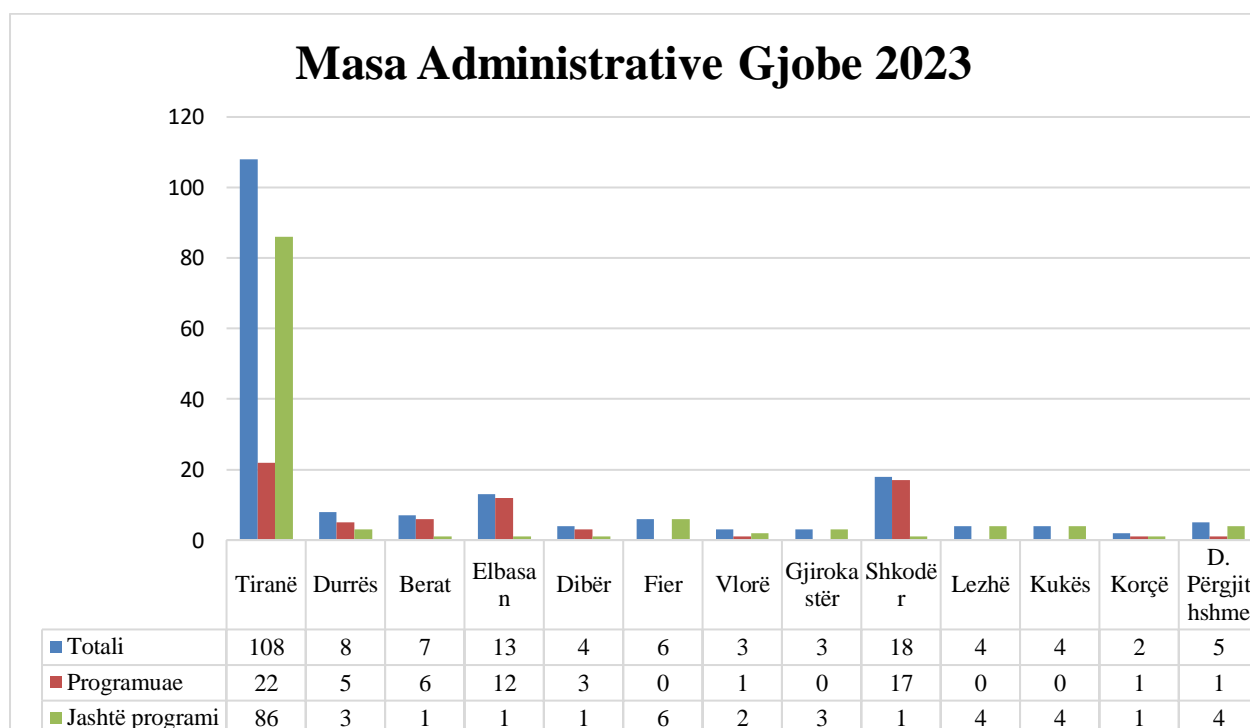
ISHSH, gjatë vitit 2023, ka programuar të total për 12 qarqe dhe drejtorinë qendrore, 21310 inspektime. Nga mbikëqyrja rezulton se në periudhën kohore Janar-Dhjetor 2023, ISHSH ka kryer në total 20558 inspektime, nga të cilat 20546 janë të programuara dhe 2012 jashtë programi, pra 8.92 %.

Në mënyrë grafike arsyet e inspektimeve jashtë programi, janë si mposhtë.



Trupat inspektuese kanë marrë 185 vendime përfundimtare inspektimi me masë administrative gjobë, si dhe 1385 vendime përfundimtare inspektimi me 1513 masa administrative paralajmërim.

Më poshtë, pasqyrohen grafikisht masat administrative (gjobë), sipas qarqeve, të marra në inspektime të programuara dhe jashtë programi.



Komisioni i Ankimit të Gjobave ka organizuar pranë ISHSH qendror 5 (pesë) Komisione të Ankimit dhe ka shqyrtuar shqyrtuar 76 Masa Administrative nga të cilat:

- ✓ 5 masa administrative (gjobë) janë rrëzuar;
- ✓ 71 masa administrative (gjobë) janë lënë në fuqi.

Në gjykatë janë zhvilluar 162 Procese Gjyqësore, gjatë vitit 2023, ku nga këto:

- ✓ 51 Procese Gjyqësore të fituar;
- ✓ 29 Procese Gjyqësore të humbur;
- ✓ 55 Procese Gjyqësore në procedurë;
- ✓ 25 Procese Gjyqësore në procedurë Apeli Administrativ.

Për vitin 2023, ka në total 62 masa të ekzekutuara me vlerë 30,604,361 Lekë, nga të cilat 56 janë bërë në mënyrë vullnetare, 135 masa administrative janë dërguar nga ISHSH me Vendim Urdhër Ekzekutimi dhe 90 masa administrative me Vendim Lëshim Urdhër Ekzekutimi janë në procedurë.

*Mbikëqyrja online nga sistemi “e-Inspektimi”*: ISHSH e realizon veprimtarinë inspektuese online nëpërmjet tabletës, por 21 % të inspektimeve i ka realizuar nëpërmjet web-it. Veprimtaria inspektuese mbështetet në Programin Vjetor të inspektimeve, për vitin 2023 dhe në Programet Mujore të hartuar me listë subjektsh inspektimi, të hartuara me bazë risku. Inspektimet e ushtruara nga ISHSH kryhen me autorizim, por nuk dokumentohet gjithmonë, njoftimi paraprak i autorizimit. Në rastet kur inspektimi realizohet pa njoftim paraprak, nuk dokumentohet gjithmonë, njoftimi përpara fillimit të veprimeve të inspektimit dhe mosnjoftimi nuk motivohet. Kur inspektimi realizohet jashtë programit, nuk ndodhet bashkëlidhur dokumentacioni për realizimin e kësaj procedure. Dokumentet Standarde plotësohen, përgjithësisht, në të gjitha fushat e tyre, por ka raste kur ka mangësi dhe nuk detajohen gjetjet, konstatimet apo nuk pasqyrohen të gjitha veprimet e procedurës inspektuese. Ka raste kur dokumentacioni nuk plotësohet pranë subjektit dhe ka mospërputhje midis kohëzgjatjes së deklaruar të inspektimit në procesverbal dhe kohëzgjatjes së mbajtjes së dokumentacionit në sistem. Në rastet kur dokumentacioni nuk nënshkruhet nga subjekti i inspektimit, nuk dokumentohet gjithmonë marrja e dijenit për procedurën e inspektimit të mbajtur. Procedura inspektuese, në shumicën e rasteve, realizohet konform ligjit nr. 10433, datë 16.06.2011, “Për Inspektimin në Republikën e Shqipërisë”, si dhe ligjeve sektoriale në fuqi.

*Arritjet*: Puna dhe aktiviteti i ISHSH gjatë vitit 2023 janë kryer bazuar në përvojën më të mirë dhe duke pasur në synim funksionimin e një institucioni që i përgjigjet kërkesave për mbrojtjen e shëndetit të popullatës. ISHSH ka marra masat për: sigurimin e një sezoni turistik të sigurtë dhe të shëndetshëm me qëllim respektimin e kushteve higjieno sanitare dhe minimizimi i rasteve të intoksikacioneve alimentare dhe hidrike apo sëmundjeve të tjera infektive të lëkurës; evidentimi i kushteve higjieno-sanitare dhe zbatimi i legjislacionit në fuqi me qëllim sigurimin e kushteve optimale të mësimin dhe jetesës në institucionet arsimore parashkollë, shkollë dhe universitare në gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë; inspektimin e subjekteve të furnizimit me ujë të pijshëm duke minimizuar shpërthimet e sëmundjeve infektive me origjinë hidrike; evidentimi i kushteve higjieno-sanitare dhe zbatueshmëria e rregulloreve të MSHMS në funksion të evidentimit të plotësimit të

standardeve bazë të cilësisë, sigurisë dhe akreditimit në shërbimin e kujdesit shëndetësor parësor publik; evidentimi i kushteve higjieno-sanitare dhe zbatueshmëria e rregulloreve të MSHMS në funksion të plotësisimit të standardeve bazë të cilësisë, sigurisë dhe akreditimit për specialitetet që ofrohen në shërbimin spitalor në kuadër të Reformës së Autonomisë Spitalore; evidentimi i derdhjeve të ujërave të zeza në zonat turistike dhe kushteve higjieno-sanitare të subjekteve akomoduese dhe restorantet me qëllim shmangien e ngjarjeve të padëshiruara në shëndetin e popullatës në zbatim të Urdhrit të Kryeministrit nr. 20, datë 01.03.2023, “Për ngritjen e Task-Forcës Ndërinstitucionale të sezonit turistik veror 2023”.

*Problematikat:* Mungesa e automjeteve të transportit për trupat inspektuese në kryerjen e detyrave funksionale të institucionit, të cilat sjellin vështirësi në realizimin e procedurës inspektuese brenda kohëzgjatjes së përcaktuar në autorizim; mungesa e përditësimit të adresave të subjekteve në QKB, e cila sjell që shumë inspektime të mos kryhen sepse subjektet nuk gjenden nga inspektorët në adresat që ata kanë deklaruar në QKB.

*Objektivat për vitin 2024:* Objektivat e ISHSH për vitin 2024 do të jenë realizimi i inspektimeve të programuara për vitin 2024; inspektimeve para dhe gjatë sezonit turistik veror, me qëllim krijimin e kushteve optimale për një sezon turistik veror të sigurt; inspektime për evidentimin e kushteve higjieno-sanitare në subjekte publike dhe jopublike arsimore, me qëllim sigurimin e kushteve të mira shëndetësore; inspektime në subjektet e furnizimit me ujë të pijshëm; inspektime për plotësimin e standardeve bazë të cilësisë, sigurisë dhe akreditimit për specialitetet që ofrohen në shërbimin spitalor, në kuadër të Reformës së Autonomisë Spitalore; inspektime për plotësimin e standardeve bazë të cilësisë, sigurisë dhe akreditimit për specialitet që ofrohen në shërbimin parësor; inspektime për monitorimin e zbatimit të ligjeve të veçanta në kompetencë të ISHSH, për mbrojtjen e shëndetit nga produktet e duhanit, për nxitjen dhe mbrojtjen e të ushqyerit me gjë, për parandalimin e çrregullimeve të shkaktuara nga pamjaftueshmëria e jodit në organizmin e njeriut, për produktet kozmetike, për mbrojtjen e të miturve nga përdorimi i alkoolit, pijeve energjike dhe pijeve të gazuara që përmbajnë sheqer të shtuar; sigurimi i kryerjes së inspektimeve “inteligjente” mbi bazë risku në shëndet publik dhe sipas riskut të historikut të inspektimeve; mirë administrim i aktivitetit brenda sektorit juridik; mirë menaxhimi i aktiveve; transparencë e plotë e shpenzimeve; korrupsion ZERO; mirë administrim i shërbimeve të brendshme dhe burimeve njerëzore.

## **8.2 Agjencia Kombëtare e Barnave dhe Pajisjeve Mjekësore (AKBPM)**

AKBPM është një institucion në varësi të Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, e specializuar për analizën dhe kontrollin e barnave, për dhënien e autorizimit për tregtim, për inspektimin e veprimtarive në fushën farmaceutike, për farmakovigjilencën dhe për administrimin e standardeve të pajisjeve mjekësore.

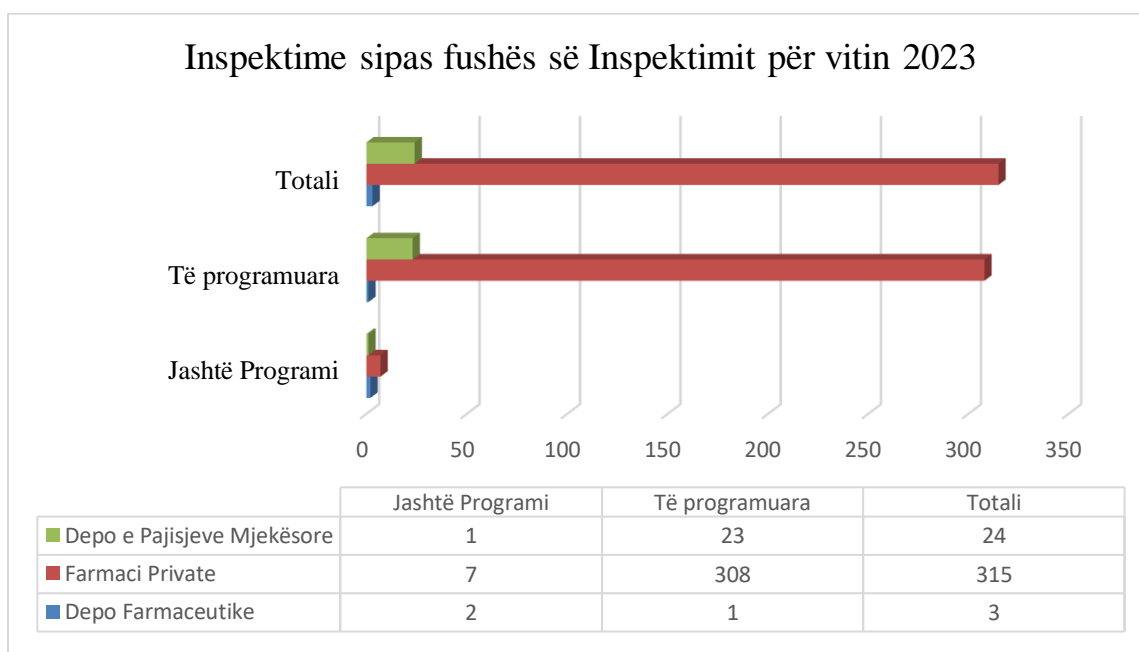
Ndër funksionet e AKBPM është inspektimi i barnave pranë subjekteve farmaceutike, të cilat kanë të bëjnë me vendosjen në treg, tregtimin me shumicë dhe pakicë, kushtet e ruajtjes së barnave, lëndëve të para dhe ndihmëse e materialeve ambalazhuese, tregtimin dhe eksportimin e barnave të prodhuara nga fabrikuesit vendas, importin e barnave, autorizimin për import, si

dhe pajisjeve mjekësore. Ky institucion e ushtron veprimtarinë inspektuese në zbatim të ligjit nr. 105/2014, “Për barnat dhe shërbimin farmaceutik”, i ndryshuar, ligjit nr. 89/2014, “Për Pajisjet Mjekësore”, i ndryshuar, VKM nr. 24, datë 14.01.2015, “Për miratimin e strukturës dhe mënyrës së funksionimit e organizimit të agjencisë kombëtare të barnave dhe pajisjeve mjekësore”, e ndryshuar, si dhe akteve të tjera ligjore dhe nënligjore.

Në zbatim të VKM nr. 24, datë 14.1.2015 “Për miratimin e strukturës dhe mënyrës së funksionimit e organizimit të Agjencisë Kombëtare të Barnave dhe Pajisjeve Mjekësore”, i ndryshuar, AKBPM ka gjithsej 99 punonjës. Sektori i inspektimit ka 21 punonjës nga të cilët 20 inspektorë dhe 1 shef sektori, përgjegjës për inspektimin në fushën farmaceutike për barna dhe pajisje mjekësore.

AKBPM, gjatë vitit 2023, ka programuar të total 520 inspektime. Nga mbikëqyrja e realizuar online, nëpërmjet portalit unik të inspektimit “e-Inspektimi”, rezulton se janë realizuar 342 inspektime, nga të cilat 332 janë të programuara dhe 10 jashtë programi, pra rreth 3.7 %.

Gjatë vitit 2023, AKBPM ka realizuar inspektime vetëm në 3 fusha, në Depo Farmaceutike, Farmaci Private, Depo e Pajisjeve Mjekësore, ndërsa në Farmaci Spitalore dhe Fabrikuesit e Barnave nuk është realizuar asnjë inspektim. Grafiku më poshtë, pasqyron inspektimet e realizuara sipas fushave të inspektimit, duke pasqyruar edhe numrin e inspektimeve të programuara në raport me inspektimet jashtë programi, për çdo fushë.



Gjatë vitit 2023, janë marrë 33 Vendime Përfundimtare Inspektimi me masë administrative gjorbë, nga të cilat 26 janë marrë në inspektime të programuara dhe 7 në inspektime jashtë programi, pra rreth 21.21 %.

Në portalin unik të inspektimit nuk ka informacion mbi komisionin e ankimimit, nëse ka pas ankime administrative, sa janë lënë në fuqi dhe sa janë shfuqizuar, si dhe për shqyrtimet në gjykatë.



Për vitin 2023, janë ankimuar në rrugë administrative, pranë Komisionit të Ankimit, 2 **(dy)** vendime përfundimtare inspektimi për dënim me gjobë dhe në përfundim të shqyrtimit administrativ, Komisioni i Ankimit ka vendosur **lënien në fuqi** të dënimit me gjobë sipas "Vendim Përfundimtar Inspektimi" të nxjerrë nga inspektorëve e AKBPM-së, për të dy vendimet.

Për vitin 2023, institucioni është palë ndërgjyqëse në procese gjyqësore për **6 (gjashtë)** çështje, 4 në Tiranë dhe 2 në Durrës, të cilat janë në **proces gjykimi** dhe nuk ka një vendim.

*Mbikëqyrja online nga sistemi "e-Inspektimi"*: AKBPM e realizon veprimtarinë inspektuese online, 100 % nëpërmjet pajisjeve tabletë. Veprimtaria inspektuese mbështetet në Programin Vjetor të Inspektimit për vitin 2023 dhe në programet mujore të hartuar me listë subjektsh inspektimi me bazë rrisht. Inspektimet e ushtruara nga AKBPM kryhen me Autorizim. Dokumentacioni i procedurës së inspektimit plotësohet në të gjitha fushat, por ka raste kur në dosje nuk pasqyrohen të gjitha veprimet e procedurës inspektuese, me dokumentacion bashkëlidhur dhe nuk pasqyrohet në sistem ecuria e masës administrative. Procedura inspektuese, në shumicën e rasteve, realizohet konform ligjit nr. 10433, datë 16.06.2011, "Për Inspektimin në Republikën e Shqipërisë", si dhe ligjeve sektoriale në fuqi.

*Objektivat për vitin 2024*: Sektorit i inspektimit do të ketë në vëmendje: ndërgjegjësimin, edukimin, këshillimin në lidhje me tregtimin e barnave vetëm me recetën mjekësore, inkurajimi i raportimit të çdo efekti të padëshiruar nga barnat nëpërmjet QR Code, këshillim mbi regjistrimin e pajisjeve mjekësore; inspektime periodike mbi subjektet e regjistruara për të siguruar zbatimin e ligjit dhe rregulloreve, forcimin e kontrollit të barnave në treg, duke pasur në fokus disponueshmërinë e barnave në treg në kushtet e ofrimit të një shërbimi cilësor farmaceutik në të gjithë territorin e Shqipërisë, inspektimin dhe forcimin e kontrollit për pajisjet mjekësore dhe përmirësimin e nivelit të mbrojtjes dhe sigurisë së shëndetit të pacientit; inspektime në subjektet farmaceutike gjatë sezonit turistik për të verifikuar dhe ndëshkuar rastet e shkeljeve në shitjen e barnave të paregjistruara në Republikën e Shqipërisë, si edhe respektimin e çmimeve të përcaktuara në pullën e kontrollit, zbatimin e standardeve të Praktikës së Ruajtjes dhe Shpërndarjes së Mirë të Barnave. Objektivin kryesor të sektorit të inspektimit do të jetë zbatimin e Programit Vjetor të Inspektimit për vitin 2024, të miratuar.

### **8.3 Zyra e Mbrojtjes nga Rrezatimet (ZMR)**

ZMR, ka mision kryesor përcaktimin e kushteve të mbrojtjes dhe të sigurisë nga rrezatimet jonizuese dhe jojonizuese, për të gjitha veprimtaritë që kryhen me lëndë radioaktive dhe pajisje rrezatuese, me qëllim mbrojtjen e punonjësve të ekspozuar profesionalisht ndaj rrezatimeve, të popullatës dhe mjedisit, në tërësi, nga rreziqet e mundshme të rrezatimeve, si dhe sigurimin e materialeve radioaktive, duke shfrytëzuar në maksimum të mirat që vijnë nga përdorimi i rrezatimeve jonizuese, si dhe monitorimin e rrezatimeve jojonizuese.

Veprimtaria inspektuese e saj është realizuar në funksion të kërkesave të ligjit nr. 8025, datë 9.11.1995, "Për mbrojtjen nga rrezatimet jonizuese", i ndryshuar, ligjit nr. 10469, datë

13.10.2011, "Për mbrojtjen nga rrezatimet jojonizuese", i ndryshuar, dhe akteve të tjera ligjore e nënligjorë, si dhe është e organizuar në nivel qendror në të gjithë Republikën e Shqipërisë.

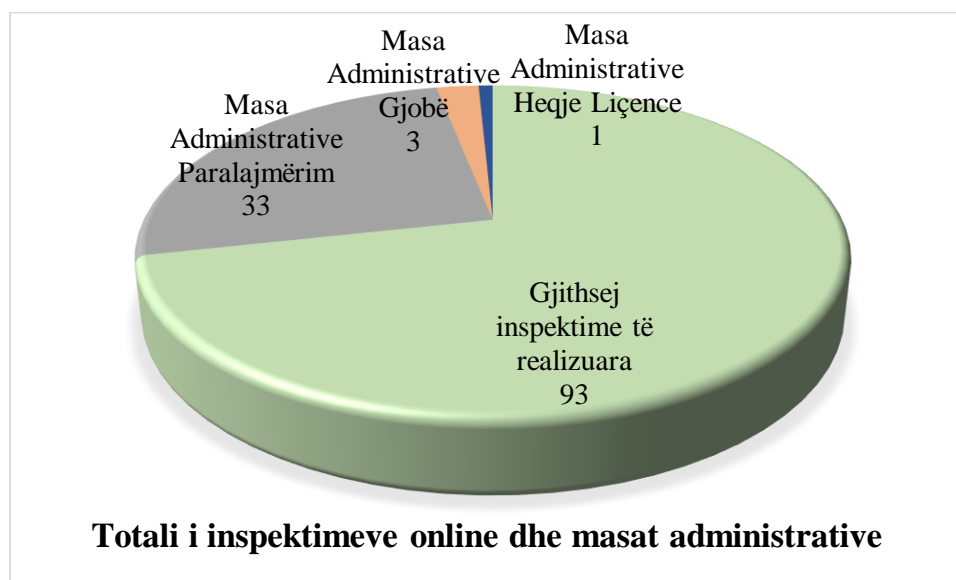
ZMR, gjatë vitit 2023, ka realizuar inspektime në kabinetet e radiologjisë shtetërore dhe private, që kanë në përdorim gjeneratorë me rreze X dhe në ato qendra ku aplikohet veprimtari me burime të hapura dhe të mbyllura radioaktive.

Gjatë inspektimit bazuar në objektin e inspektimit, janë realizuar dhe matje në lidhje me fuqinë e dozës, në ambientet publike dhe në ato ambiente ku stafi është i angazhuar në punë me burime të rrezatimit jonizues. Në bazë të këtyre matjeve është përlllogaritur doza efektive vjetore për publikun dhe personelin.

ZMR, në bazë të planit të inspektimeve për vitin 2023, ka planifikuar 95 inspektime dhe ka realizuar 93 inspektime brenda planit, si dhe ishin planifikuar dhe 3 inspektime në subjektet që ushtrojnë veprimtari me burime të rrezatimit jojonizues, të cilat nuk u realizuan pasi ZMR nuk i janë vënë në dispozicion, pajisjet e nevojshme për matjen e fushës elektromagnetike.

Në zbatim të udhëzimit nr.1885/7, datë 19.09.2016, "Për metodologjinë e përcaktimit të dënimeve administrative në procesin e inspektimit nga inspektorët e ZMR-së", gjatë procesit të inspektimit janë marrë gjithsej 37- masa administrative, 33- dënim administrativ kryesor "Paralajmërim", 1- Dënim administrativ kryesor "Heqje licence", 3-Dënim administrative kryesor "Gjobë". Nuk është ankimuar asnjë nga masat administrative që kanë marrë inspektorët e ZMR- së.

Më poshtë është paraqitur totali i inspektimeve online të planifikuara, dhe masat administrative, të kryera në subjektet private dhe shtetërore gjatë vitit 2023.



*Arritjet:* Nga mbikëqyrja e veprimtarisë inspektuese, rezulton se ZMR realizon veprimtarinë inspektuese 100 % online, me tablet (mobile), në përputhje të plotë me ligjin për inspektimin

dhe ligjin për mbrojtjen nga rrezatimet jonizuese; realizon njoftimin paraprak të subjekteve që do të inspektohen brenda afateve të përcaktuara me ligj,

*Problematikat:* ZMR vazhdon të mos kryejë inspektime për sa i përket zbatimit të kërkesave ligjore në fushën e mbrojtjes nga rrezatimi jojonizues, kjo për arsye të mungesës së pajisjeve për kryerjen e matjeve të rrezatimit jojonizues, si dhe akoma nuk është finalizuar hartimi i listë-verifikimit për fushën e rrezatimeve jojonizuese.

*Objektivat:* Për vitin 2024, ka planifikuar kryerjen e inspektimeve në subjekte private dhe shtetërore në të gjithë vendin, ku të gjitha inspektimet do të vazhdojnë të kryhen online dhe me tableta, sipas ligjit për inspektimin.

## **8 MINISTRIA E TURIZMIT DHE MJEDISIT**

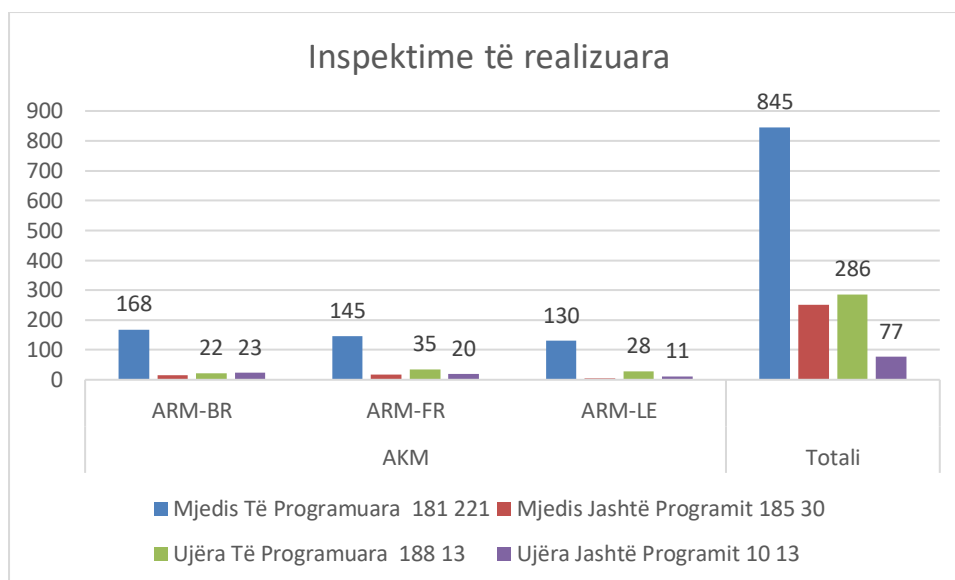
### **8.1 Agjencia Kombëtare e Mjedisit (AKM)**

Agjencia Kombëtare e Mjedisit ushtron inspektime duke synuar ruajtjen dhe përmirësimin e mjedisit, si një pasuri jetike për brezat e sotëm dhe të ardhshëm, parandalimin dhe pakësimin e rreziqeve ndaj jetës e shëndetit të njeriut, sigurimin dhe përmirësimin e cilësisë së jetës, si dhe përdorimin e matur dhe racional të natyrës e të burimeve të saj në kuadër të zhvillimit të qëndrueshëm të vendit.

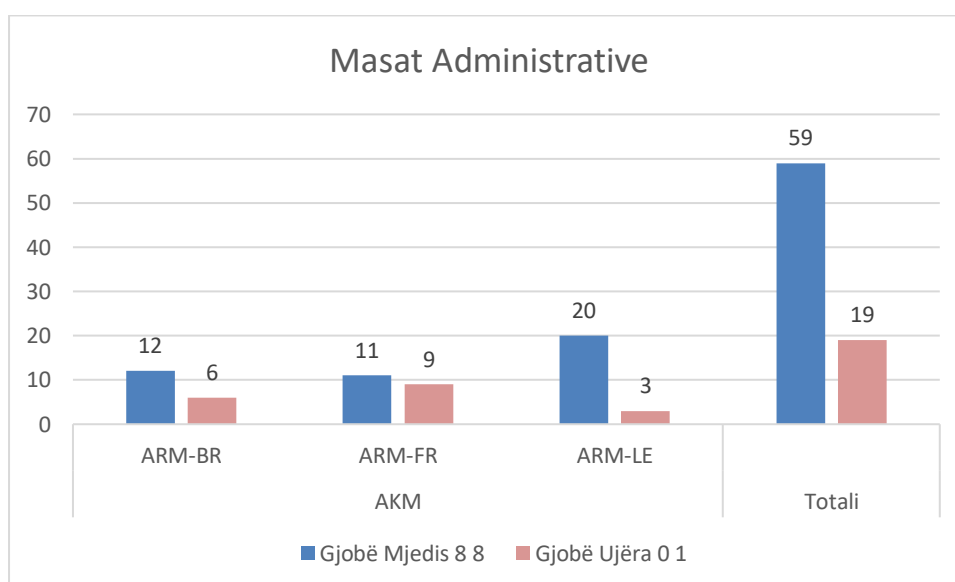
AKM ushtron funksionet e saj në zbatim të VKM-së nr. 568, datë 17.07.2019, “Për krijimin, mënyrën e organizimit dhe të funksionimit të Agjencisë Kombëtare të Mjedisit”, i ndryshuar, si dhe dispozitave të tjera ligjore dhe nënligjore. AKM-ja e shtrin veprimtarinë në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë. Ajo organizohet në 2 nivele: nivel qendror, përmes Drejtorisë së Përgjithshme dhe nivel rajonal, nëpërmjet 4 (katër) Agjencive Rajonale të Mjedisit (ARM).

Trupa inspektuese e AKM-së ka në përbërje 101 inspektorë, në nivel qendror 25 inspektorë, ARM Tiranë 25 inspektorë, ARM Berat 20 inspektorë, ARM Fier 18 inspektorë dhe ARM Lezhë 13 inspektorë .

Nga mbikëqyrja rezulton se gjatë periudhës Janar-Dhjetor 2023, AKM ka realizuar 1459 inspektime gjithsej, ku 1131 inspektime të programuara dhe 328 jashtë programit. Grafiku në vijim, paraqet inspektimet e realizuara sipas rajoneve dhe fushave të inspektimit.



Trupa inspektuese, gjatë vitit 2023, ka marrë 177 masa administrative, nga të cilat 78 gjoba, dhe 99 paralajmërimë. Vlera në lekë e masave administrative, gjobë është **46 070 000** lekë. Grafiku më poshtë pasqyron masat administrative të marra sipas rajoneve të AKM-së.



Për vitin 2023, pranë Komisionit të Ankimit në AKM janë depozituar dhe shqyrtuar 44 ankime administrative, nga të cilat:

- ✓ 10 masa administrative (gjobë) janë rrëzuar;
- ✓ 34 masa administrative (gjobë) janë lënë në fuqi;
- ✓ 1 ankim nuk është pranuar për shqyrtim, për shkak të kalimit të afatit procedural për paraqitjen e ankimit administrativ.

*Mbikëqyrja online nga sistemi “e-Inspektimi*: Procedura inspektuese, përgjithësisht, realizohet konform ligjit nr. 10433/2011, “Për Inspektimin në Republikën e Shqipërisë”, si dhe ligjeve sektoriale në fuqi; AKM realizon veprimtarinë inspektuese nëpërmjet pajisjes portabel laptop, në bazë të Programit Vjetor të inspektimeve për vitin 2023, të hartuar në bazë të prioritetëve

dhe objektivave, për fushën e mjedisit dhe ujërave të miratuar nga autoriteti përgjegjës; AKM ka sjellë Programe Mujore, për muajin Qershor, Korrik, Gusht, Shtator, Nëntor dhe Dhjetor, ndërsa për periudhën Janar-Maj, nuk ka sjellë programe mujore, por ka realizuar inspektime jashtë programit; Inspektimet e ushtruara nga AKM, përgjithësisht, janë kryer me Autorizim dhe me njoftim paraprak të autorizimit subjektit të inspektimit; Ka raste kur Listë-Verifikimet, sipas objektit të inspektimit, për dokumentimin e veprimtarisë inspektuese nuk plotësohen tërësisht; Listë verifikimet, duhet të përditësohen sipas formatit standard të miratuar nga Inspektorati Qendror (Po/Jo/NA) dhe gjithashtu duhet të riformulohen pyetjet e listë verifikimeve në përputhje me metodologjinë e vlerësimit të riskut; Procesverbali i Inspektimit, plotësohet në të gjitha fushat e tij, por konstatohen raste kur nuk detajohen gjetjet apo pasqyrimi i të gjitha konstatimeve të procedurës inspektuese; Konstatohet se është e nevojshme hartimi i rregullores për metodologjinë e përcaktimit të dënimeve administrative; Moduli “gjobat”, në sistemin “e-Inspektimi”, nuk pasqyron ecurinë e masës administrative; Dokumentet e veprimtarisë inspektuese të gjeneruara në sistem nuk janë të nënshkruara nga kryeinspektori, inspektorët apo subjekti i inspektimit, pasi inspektimet realizohen me laptop.

*Arritjet:* Përmirësimi i metodës së raportimit të sistemit për incidentet dhe procesin e shqyrtimit, reduktim i ngarkesës së punës dhe kursimet e shpenzimeve të Institucionit; Zbatimi i një procesi të kryerjes sa më të efektshme të çështjeve dhe zhvillimin e një menaxhimi elektronik sipas portalit “e-inspektimi” për të përmirësuar përputhjen me procedurat e dokumentuara të inspektimit; Përfshirje në një task force rajonale fokusuar në gjetjen e subjekteve me papërputhshmëri; Krijimi i një lidhje telefonike për raportimin e parregullsive, të mashtrimit dhe incidenteve; Krijimi i një zyrë të trajnimit për të rritur kapacitetet e inspektorëve, si dhe për të lehtësuar punën e tyre me trajnimet; Raportimi i informacionit për veprimtarinë e Inspektoratit Shtetëror në bazë të të dhënave nga sistemi unik.

*Problematikat:* Mungesë infrastrukture; Mungesa e zyrave për inspektorët; Mungesë e bazës materiale; Mungesë e logjistikës (automjete); Mungesa e një regjistri elektronik të subjekteve aktive të pajisura me Leje Mjedisi; Nevoja për përmirësim i listë verifikimeve të inspektimit; Nevoja për trajnim të inspektorëve të rinj për sistemin online e-inspektimi.

*Objektivat për vitin 2024:* Parandalimi, kontrolli dhe ulja e ndotjes së ujit, ajrit, tokës dhe ndotjeve të tjera të çdo lloji; Ruajtja, mbrojtja dhe përmirësimi i natyrës dhe i biodiversitetit; Ruajtja, mbrojtja dhe përmirësimi i qëndrueshmërisë mjedisore me pjesëmarrje publike; Përdorimi i matur dhe racional i natyrës dhe i burimeve të saj; Ruajtja dhe rehabilitimi i vlerave kulturore dhe estetike të peizazhit natyror; Mbrojtja dhe përmirësimi i kushteve të mjedisit; Mbrojtja dhe përmirësimi i cilësisë së jetës dhe shëndetit të njeriut; Ndërgjegjësimin e publikut në vendimarrjen mjedisore; Thjeshtimin e procedurave për biznesin; Parandalimin e përkeqësimit të mëtejshëm të shfrytëzimit pa kriter të burimeve ujore sipërfaqësore e nëntokësore, duke ruajtur shfrytëzimin sa më racional të burimeve ujore; Parandalimin e përkeqësimit dhe pakësimit të ndotjes së ujërave, duke ndikuar në përmirësimin e statusit të ujërave; Parandalimin e përkeqësimit të mëtejshëm të brigjeve, duke ndikuar në mbrojtjen dhe përmirësimin e gjëndjes së brigjeve; Krijimin e një baze të dhënash (regjistër elektronik) për të gjitha procedurat e kryera dhe dhëniet e vendimeve përkatëse.

## 8.2 Agjencia Kombëtare e Bregdetit (AKB)

AKB, synon zbatimin e kriterëve dhe të kushteve nga subjektet që ushtrojnë veprimtari turistike, në përputhje me dispozitat ligjore në fuqi, duke inspektuar mjediset dhe dokumentacionin e subjekteve që ushtrojnë veprimtari turistike, si dhe duke monitoruar rregulloren për disiplinimin e zhvillimit të veprimtarive turistike detare, që zhvillohen në zonën bregdetare, në kuadër të respektimit të rregullave për përdorimin e pasurisë së patjetërsueshme publike në zonën bregdetare.

AKB, ushtron funksionet e saj në zbatim të VKM-së nr. 568, datë 17.07.2019, “Për miratimin e kompetencave, mënyrën e organizimit dhe të funksionimit të Agjencisë Kombëtare të Bregdetit”, i ndryshuar, si dhe dispozitave të tjera ligjore dhe nënligjore, në territoret, objektet e veprimtarisë që ndodhen ose zhvillohen, tërësisht ose pjesërisht, apo kanë ndikim në zonën bregdetare të Republikës së Shqipërisë.

Trupa inspektuese e AKB-së, në nivel qendror në përbërje 17 inspektorë, ndërsa në 4 (katër) rajonet ka nga 1 (një) specialistë, të cilët nuk kryejnë inspektime.

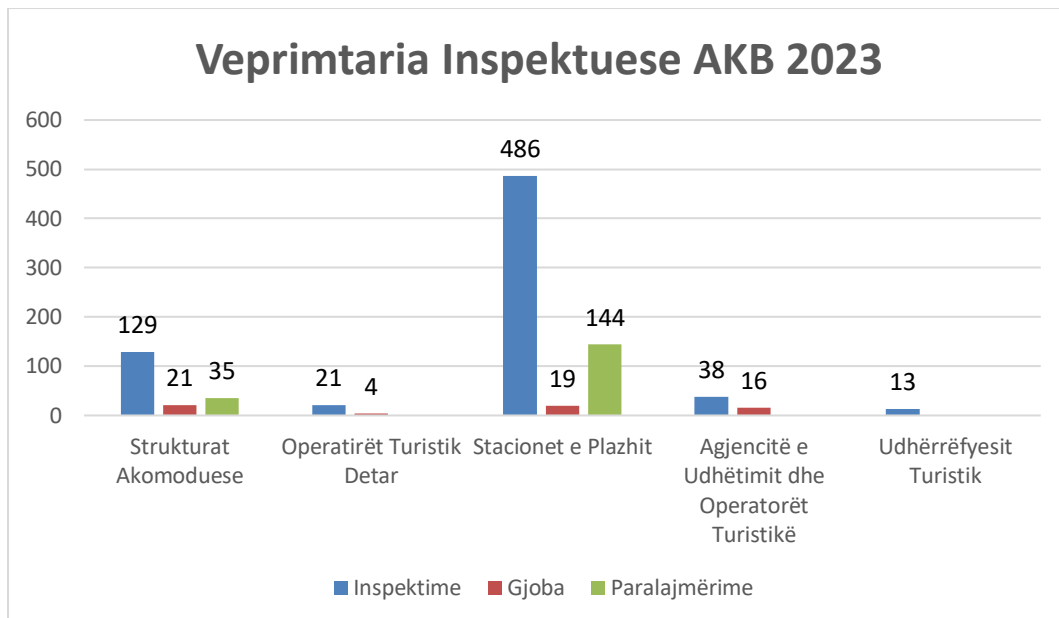
Nga mbikëqyrja rezulton se në periudhën kohore Janar-Dhjetor 2023, AKB, Drejtoria Qendrore ka realizuar 687 inspektime gjithsej, ku prej të cilave:

- ✓ 129 inspektime për pajisjen me certifikatë kategorizimi të strukturave akomoduese dhe zbatimin e kriterëve dhe kushteve minimale sipas kategorisë;
- ✓ 38 inspektime agjenci udhëtimi dhe operatorë turistikë me licencën përkatëse;
- ✓ 486 inspektime për stacionet e plazhit;
- ✓ 21 inspektime për ushtrimin e veprimtarive me certifikatën për operatorët turistik detar;
- ✓ 13 inspektime të veprimtarisë së udhërrëfyesit turistik.

Gjithashtu, AKB-DQ ka kryer 22 kontrole me karakter monitorues në operatorët turistik detar.

Trupa inspektuese, gjatë vitit 2023, ka marrë gjithsej 239 masa administrative, nga të cilat 60 gjopa dhe 179 paralajmërime. Vlera në lekë e masave administrative, gjobë të vendosura është 3,095,000 Lekë.

Grafiku më poshtë, paraqet inspektimet e realizuara gjatë vitit 2023, sipas fushë veprimtarisë dhe masat administrative përkatëse të marra nga trupa inspektuese e AKB-së.



Për vitin 2023, pranë Komisionit të Ankimit në AKB janë depozituar dhe shqyrtuar 21 ankime administrative, nga të cilat:

- ✓ 3 masa administrative (gjobë) janë rrëzuar;
- ✓ 18 masa administrative (gjobë) janë lënë në fuqi.

Nga masat administrative të lëna në fuqi nga Komisioni i Ankimit, 2 (dy) vendime administrativ janë ankimuar pranë gjykatës, ku janë lënë në fuqi masat administrative.

*Mbikëqyrja online nga sistemi “e-Inspektimi”:* AKB realizon veprimtarinë inspektuese nëpërmjet pajisjes portabel tablet, në bazë të Programit Vjetor të Inspektimeve, të hartuar në bazë të prioriteteve dhe objektivave, dakordësuar nga Inspektorati Qendror dhe të miratuar nga autoriteti përgjegjës. Veprimtaria inspektuese mujore mbështetet në Programet Mujore, të hartuar me listë subjektsh inspektimi, me fushë veprimtarie të përcaktuar dhe hartuar me bazë rrisht, por jo për çdo muaj. Inspektimet e ushtruara nga AKB kryen me Autorizim dhe me njoftim. Dokumentet standarde të inspektimit plotësohen në tërësinë e tyre dhe kryesisht në mënyrë të saktë. Procedura inspektuese realizohet konform ligjit nr. 10433/2011, “Për Inspektimin në Republikën e Shqipërisë”, si dhe ligjeve sektoriale në fuqi.

*Arritjet:* Rritja e zbatueshmërisë së kriterëve ligjore gjatë ushtrimit të aktivitetit të operatorëve ekonomikë që ushtrjnë veprimtari turistike si stacionet e plazhit, nëpërmjet inspektimeve e monitorimeve të kryera gjatë vitit 2023; Rritja e zbatueshmërisë së kriterëve ligjore gjatë ushtrimit të aktivitetit në sektorin e hotelërisë (strukturave akomoduese) si rezultat i inspektimeve për përmbushjen e kriterëve të detyrueshme për secilën kategori, duke përmirësuar rritjen e standardeve për këtë sektor të rëndësishëm; Rritja e zbatueshmërisë së kriterëve ligjore gjatë ushtrimit të aktivitetit agjenci udhëtimi, operatorë turistikë dhe udhërrëfyes turistikë, nëpërmjet inspektimeve të programuara në bazë të analizës së rrisht; Bërja evidente e Inspektoratit të Turizmit në fushën e aktivitetëve të turizmit detar, si rezultat i inspektimeve dhe monitorimeve në terren, lidhur me çertifikimin e operatorit turistik detar.



*Problematikat:* Nevoja e përcaktimit të qartë të kompetencave për zbatimin e akteve ligjore, lidhur me VKM nr. 845/2020, “Për miratimin e rregullave të hollësishme për zhvillimin e aktiviteteve turistike detare, që kryhen nëpërmjet mjeteve lundruese për qëllime turistike dhe argëtimi”, në mënyrë që të inspektohet zbatueshmëria e kërkesave ligjore; Vështirësitë e subjekteve në përmbushjen e detyrimeve që rrjedhin nga ligjet dhe aktet nënligjore të miratuara sipas fushave specifike, si pasojë e mos njohjes së mjaftueshme të këtyre detyrimeve.

*Objektivat për vitin 2024:* Kryerja e inspektimeve për kontrollin e kritereve ligjore nga subjektet në lidhje me fushat që janë në fokusin e punës së drejtorisë; Mbarëvajtja e sezonit turistik nëpërmjet kontrollit të zbatimit të kushteve dhe kritereve në stacionet e plazhit dhe aktivitetet e turizmit detar, përgjatë gjithë zonave bregujore; Hartimi i metodologjisë së riskut për subjektet që veprojnë në fushën e agjencive dhe operatorëve turistikë, strukturave akomoduese, udhërrëfyesve turistikë, stacioneve të plazhit dhe operatorëve të turizmit detar, duke u nisur nga rezultatet e inspektimeve të mëparshme dhe përfshirja e tyre në planin e punës për 2024.

## **VII. Raportimi i veprimtarisë për inspektoratet vendore**

Përgjatë vitit 2023, Inspektorati Qendror në përmbushje të detyrimeve që rrjedhin nga ligji nr. 10433, datë 16.06.2011, “Për Inspektimin në Republikën e Shqipërisë”, ligji i qeverisjes vendore nr. 139/2015, “Për qeverisjen vendore”, i ndryshuar, ka arritur të implementojë dokumentet standarde dhe listë verifikimet edhe për 22 njësi të qeverisjes vendore me qëllim që të bëhen pjesë e sistemit “*e-Inspektimi*”.

Tashmë, në sistemin e inspektimit janë implementuar të gjitha dokumentet e inspektimit për 61-njësi bashkiake. Por ngelet shumë për të bërë realizimin e inspektimeve online, si: trajnimet, pajisja me tableta.

Gjithashtu, Inspektorati Qendror, në zbatim të nenit 16, të ligjit për inspektimin mban dhe përditëson Regjistrin e Inspektorëve shtetërorë/vendorë në detyrë dhe për këtë vit që kaloi disa nga njësitë e qeverisjes vendore nuk dhanë informacion lidhur me lëvizjen e burimeve njerëzore në fushat e inspektimit që mbulon secila bashki.

## VIII. Raport Monitorimi i Buxhetit për vitin 2023 për Inspektoratin Qendror

Në zbatim të ligjit nr. 87/ 2022, “Për buxhetin e vitit 2023”, si dhe të Udhëzimit të Ministrit të Financave dhe Ekonomisë nr. 9, datë 20.03.2018, “Për procedurat standarde të zbatimit të buxhetit”, Inspektoratit Qendror është miratuar plani i buxhetit prej 43 841 000 lekë, i detajuar si më poshtë vijon:

*Në /lekë*

Llog.ekonomike	përshkrimi	Plan 2023
llog. 600	Paga	26 034 000
llog. 601	Sig.shoq punëdh	4 307 000
llog. 602	Shpenzime operative	10 500 000
llog. 606	Ndihma ekonomike	100 000
llog. 231	Shpenzime kapitale	3 000 000
	<b>TOTALI</b>	<b>43 941 000</b>

Me shkresën nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë, për rialokim, nr. 14815/1, datë 18.08.2023, është pakësuar llog.602 (shpenzime operative) dhe shtuar llog. 606 (ndihma ekonomike) në vlerën 50000 lekë, dhe plani i rishikuar i buxhetit për vitin 2023 detajohet si më poshtë:

*Në /lekë*

Llog.ekonomike	përshkrimi	Plan 2023
llog. 600	Paga	26 034 000
llog. 601	Sig.shoq punëdh	4 307 000
llog. 602	Shpenzime operative	10 450 000
llog. 606	Ndihma ekonomike	150 000
llog. 231	Shpenzime kapitale	3 000 000
	<b>TOTALI</b>	<b>43 941 000</b>

Për vitin 2023, IQ ka realizuar buxhetin në vlerën **42 947 211 lekë**, nga totali i akorduar prej **43 941 000 Lekë** ose **97.7 %**, të fondit të planifikuar vjetor 2023. Diferencat e fondit të planifikuar me fondin e realizuar janë **sipas tabelës më poshtë:**

**Në /lekë**

<b>Llog.ekonomike</b>	<b>përshkrimi</b>	<b>Buxheti Vjetor Plan i Viti 2023</b>	<b>Fakti progresiv i vitet 2023</b>	<b>Realizimi buxhetor vjetor 2023 në %</b>
llog. 600	Paga	26 034 000	25 566 996	98.2%
llog. 601	Sig.shoq punëdh	4 307 000	4 083 264	94.8%
llog. 602	Shpenzime operative	10 450 000	10 369 262	99.2%
llog. 606	Ndihma ekonomike	150 000	122 509	82%
llog. 231	Shpenzime kapitale	3 000 000	2 805 180	93.5%
	<b>TOTALI</b>	<b>43 941 000</b>	<b>42 947 211</b>	<b>97.7%</b>

**Fondi i Pagave dhe Sigurimeve Shoqërore** (zëri 600-601), është realizuar në zbatim të strukturës organizative të miratuar, me VKM nr.39, datë 12.02.2019, me 21 punonjës. Për vitin 2023 deri tani, numri i punonjësve është 18 punonjës faktik, sipas strukturës.

**Fondi për shpenzime kapitale** (zëri 231), me financim të brendshëm. Për vitin 2023, plani i buxhetit për shpenzime kapitale me financim të brendshëm është akorduar në vlerën **3 000 000 Lekë** (zëri 231), lekë kapitale të trupëzuara dhe u realizua për blerje pajisje hardware, 51 tableta për inspektime online për Inspektoratet Shtetërore.

Ky fond i akorduar për “Blerje Tableta dhe zhvillimi i tyre në sistem”, u prokurua nga AKSHI, sipas specifikimeve të publikuara dhe miratuara.

Në realizimin e zërave buxhetore të planifikuar për Vitin 2023, IQ-ja ka zbatuar me korrektësi të gjitha detyrimet që rrjedhin nga Ligji nr. 10433/2011, “Për Inspektimin në Republikën e Shqipërisë”, si dhe legjislacionin administrativo-financiar shqiptar të ligjit nr. 9936, datë 26.06.2008, “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, të Udhëzimit të Ministrit të Financave nr.2, datë 06.02.2012, “Për procedurat standarde të zbatimit të Buxhetit”.

## IX. KONKLUZIONE

Inspektorati Qendror, bazuar në analizën e treguesve të veprimtarisë inspektuese të përcaktuara për vitin 2023, konkludon se procesi inspektues ka përmirësime, të cilat lidhen kryesisht me kryerjen e inspektimeve online, me dokumente të standardizuara, pranë dhe në prani të biznesit, duke rritur transparencën dhe përgjegjshmërinë në marrjen e vendimeve, si dhe duke ulur barrën administrative ndaj biznesit.

Për sa më sipër në këtë raport konkludojmë se:

- ✓ 16 inspektorate shtetërore realizojnë veprimtarinë inspektuese online nëpërmjet portalit unik “*e-Inspektimi*”, sipas ligjit nr. 10433, datë 16.06.2011, “Për inspektimin në Republikën e Shqipërisë”, vkm nr. 696/2013, “Për përcaktimin e procedurave të ushtrimit të kompetencave të Inspektoratit Qendror dhe të rregullave për përmbajtjen dhe administrimin e portalit unik “*e-Inspektimi*”, ligjeve sektoriale, si dhe akteve të tjera nënligjore në fuqi që rregullojnë fushat e inspektimit.
- ✓ Procesi inspektues në disa prej inspektorateve shtetërore apo drejtorive rajonale vazhdon akoma të realizohet nëpërmjet kiteve portabël dhe jo tabletave, gjë e cila e bën të pamundur verifikimin nëse dokumentacioni inspektues është mbajtur pranë dhe në prani të subjektit të inspektimit, në zbatim të pikës 2, të nenit 45, të ligjit për inspektimit, si dhe të Urdhrit nr. 25, datë 10.08.2018, të Inspektorit të Përgjithshëm, “Për miratimin e Rregullores, “Për përcaktimin e procedurës së inspektimeve, si një proces i rregullt administrativ”, i ndryshuar.
- ✓ IQ, bashkërendoi veprimtarinë inspektuese të inspektorateve shtetërore AKU, ISHSH dhe ISHPSHSH, duke bërë të mundur kryerjen e inspektimeve të përbashkëta për mbrojtjen nga produktet e duhanit për periudhën kohore Mars-Tetor 2023, gjë e cila solli reduktim të kostove administrative ndaj biznesit.
- ✓ Në pothuajse shumicën e inspektorateve shtetërore ka mospërputhje midis listës së subjekteve të programuara për t’u inspektuar në sistemin “*e-Inspektimi*”, me ato të dërguara me shkresë pranë Inspektoratit Qendror për mendim këshillimor.
- ✓ Për rritjen e performancës së inspektorateve shtetërore, gjatë kryerjes së veprimtarisë inspektuese online, janë trajnuar dhe ritrajnuar 471 inspektorë shtetërorë.
- ✓ Në sistemin “*e-Inspektimi*”, akoma ka inspektorate shtetërore të cilat nuk pasqyrojnë ecurinë e masës administrative, (ankimuar ose jo, papaguar/paguar, data e pagesës dhe kësti), në kundërshtim të pikës 10, të Kreut XIII, të VKM nr. 696, datë 16.08.2013, “Për përcaktimin e procedurave të ushtrimit të kompetencave të Inspektoratit Qendror dhe të rregullave për përmbajtjen dhe administrimin e portalit unik “*e-Inspektimi*”.
- ✓ Dokumentet standarde të inspektimit, listë-verifikimi, procesverbali i inspektimit dhe vendimi përfundimtar kanë mangësi në plotësimin e tyre dhe në disa raste nuk ka shpjegime të detajuara për gjetjet e konstatuara.

- ✓ Pothuajse shumica e ISH, nuk përditësuan listë-verifikimit sipas formatit standard të miratuar nga IQ, sipas Urdhrit nr. 25, datë 10.08.2018, “Për miratimin e Rregullores “Për përcaktimin e procedurës së inspektimeve, si një proces i rregullt administrativ””, i ndryshuar, e cila ndikoi edhe në mos funksionimin e modulit të riskut.
- ✓ Për rritjen profesionale të inspektorëve, Inspektorati Qendror në bashkëpunim me inspektoratet shtetërore, ku marrëdhënia e punës rregullohet sipas Kodit të Punës të Republikës së Shqipërisë, ka bërë vlerësimin dhe testimin për 287 inspektorë.
- ✓ Janë mbështetur nga ana metodologjike 22 njësi administrative të qeverisjes vendore për përshtatjen e dokumenteve standarde, hartimin e listë-verifikimeve dhe implementimin e tyre në sistemin e inspektimeve “*e-Inspektimi*”.
- ✓ Nuk kryejnë ende inspektime online Inspektorati Kombëtar i Mbrojtjes së Territorit në fushën e ndërtimeve të paligjshme dhe produkteve të ndërtimit dhe Autoriteti Kombëtar i Veterinarisë dhe Mbrojtjes së Bimëve.
- ✓ Regjistri Kombëtar i inspektorëve shtetërorë është mbajtur dhe përditësuar sipas Kreut V, të VKM nr. 696, datë 16.08.2013, “Për përcaktimin e procedurave të ushtrimit të kompetencave të Inspektoratit Qendror dhe të rregullave për përmbajtjen dhe administrimin e portalit unik “*e-Inspektimi*”, si dhe janë shpërndarë 317 karta të inspektorëve. Ndërsa për inspektoratet vendore nuk janë përditësuar të dhënat e inspektorëve pasi nuk është dhënë informacioni nga njësitë e qeverisjes vendore përkatëse.
- ✓ Janë përgatitur dhe dërguar për propozim 3 (tre) projekt akte, dhe konkretisht një projektligj (“Për inspektimin në Republikën e Shqipërisë”) dhe dy projektvendime (“Për disa shtesa dhe ndryshime në vendimin nr. 696, datë 16.8.2013, të Këshillit të Ministrave, “Për përcaktimin e procedurave të ushtrimit të kompetencave të Inspektoratit Qendror dhe të rregullave për përmbajtjen dhe administrimin e portalit unik “*e-Inspektimi*” dhe “Për miratimin e Rregullores së Përgjithshme të Metodologjisë së përcaktimit të dënimeve administrative, në procesin e inspektimit”);
- ✓ Në kuadër të marrëveshjes së bashkëpunimit në fushën e inspektimit, u organizuan dhe zhvilluan takime konsultative me Zyrën e Inspektorit të Përgjithshëm të Republikës së Kosovës.

## X. REKOMANDIME

Inspektorati Qendror, gjatë mbikëqyrjes së veprimtarisë inspektuese të inspektorateve shtetërore dhe trupave të tjera inspektuese, identifikoi disa problematika dhe për përmirësimin e tyre për vitin 2024, rekomandon si vijon:

- ✓ Të hartohet programi vjetor/mujor i inspektimit sipas metodologjisë së vlerësimit të riskut, për të bërë të mundur parandalimin e rreziqeve që vijnë nga subjektet me rrezikshmëri të lartë, në zbatim të urdhrin nr. 6, datë 19.02.2015, të Inspektorit të Përgjithshëm, “Për miratimin e rregullave të përgjithshme bazë mbi metodologjinë e vlerësimit të riskut”.
- ✓ Të bëhet kategorizimi i subjekteve me risk më të lartë, me qëllim identifikimin, parandalimin ose minimizimin e riskut, sipas përcaktimeve të urdhrin nr. 6, datë 19.02.2015, të Inspektorit të Përgjithshëm, “Për miratimin e rregullave të përgjithshme bazë mbi metodologjinë e vlerësimit të riskut”.
- ✓ Të kryhet veprimtaria inspektuese online nëpërmjet tabletës edhe për ato inspektorate shtetërore të cilat ende nuk janë përdorues i saj, në mënyrë të tillë që të ndiqet gjurmueshmëria e procesit inspektues dhe dokumentet e gjeneruara në sistem të jenë të nënshkruara nga kryeinspektori, inspektorët dhe subjekti i inspektimit.
- ✓ Të vazhdojë procesi i kryerjes së inspektimeve të përbashkëta nën koordinimin e Inspektoratit Qendror, me qëllim zvogëlimin e kostos administrative ndaj subjekteve të inspektimit dhe rritjen e efektivitetit të inspektimeve.
- ✓ Programi mujor i inspektimit i hedhur në sistemin “*e-Inspektimi*”, të jetë i njëjtë me programin e inspektimit të paraqitur me shkresë zyrtare pranë Inspektoratit Qendror.
- ✓ Të vazhdojë njoftimi për subjektet e programuara, jo më vonë se 7 ditë para fillimit të procedurës së inspektimit, si dhe të ngarkohet në sistem dokumenti i njoftimit, në zbatim të urdhrin nr. 25, datë 10.08.2018, të Inspektorit të Përgjithshëm, “Për miratimin e Rregullores, “Për përcaktimin e procedurës së inspektimeve, si një proces i rregullt administrativ”, të ndryshuar, përveç se kur parashikohet ndryshe nga ligji i posaçëm.
- ✓ Të përditësohen listë-verifikimet sipas formatit standard të miratuar (Po/Jo/NA), në reference të Urdhrin nr. 25, datë 10.08.2018, “Për miratimin e Rregullores “Për përcaktimin e procedurës së inspektimeve, si një proces i rregullt administrativ””, i ndryshuar, si dhe të rishikojë formulimin e pyetjeve të këtyre listë verifikimeve sipas metodologjisë së vlerësimit të riskut.
- ✓ Të plotësohen të gjitha rubrikat dhe në mënyrë të saktë, të listë-verifikimit, procesverbalit dhe vendimit përfundimtar të inspektimit, të jepen shpjegime të detajuara për gjetjet e konstatuara, si dhe të këshillohet subjekti i inspektimit për zbatimin sa më korrekt të kërkesave ligjore. Gjithashtu, të evidentohet saktë baza ligjore e shkeljes së konstatuar dhe e masës administrative të marrë.
- ✓ Të plotësohet rubrika “kohëzgjatja e inspektimit”, në orë, orën e fillimit dhe mbarimit, në

autorizim, procesverbal inspektimi dhe vendim përfundimtar, në zbatim të nenit 28, të ligjit nr. 10433/2011, për inspektimin.

- ✓ Të dokumentohet sa më shumë të jetë e mundur veprimtaria inspektuese me dokumente justifikuese, si foto/video, referuar nenit 39, të ligjit nr. 10433/2011, të cilat duhet të ngarkohen në sistemin “*e-Inspektimi*”.
- ✓ Të dokumentohet dhe të administrohet në sistemin “*e-Inspektimi*”, marrja dijëni e subjektit, lidhur me dokumentet e veprimtarisë inspektuese mbajtur në subjekt nga grupi i inspektimit: Listë Verifikim, Procesverbal Inspektimi dhe Vendim Përfundimtar, në përputhje me Urdhrin nr. 25, datë 10.08.2018, “Për miratimin e Rregullores “Për përcaktimin e procedurës së inspektimeve, si një proces i rregullt administrativ””, i ndryshuar.
- ✓ Të pasqyrohet ecuria e masës administrative (ankimuar ose jo, papaguar/paguar, data e pagesës dhe kësti), në modulën “gjoha”, për të gjitha ato inspektorate shtetërore/trupa të tjera inspektuese në zbatim të pikës 10, të Kreut XIII, të VKM nr. 696, datë 16.08.2013, “Për përcaktimin e procedurave të ushtrimit të kompetencave të Inspektoratit Qendror dhe të rregullave për përmbajtjen dhe administrimin e portalit unik “*e-Inspektimi*”.
- ✓ Të vazhdojë bashkëpunimi dhe mbështetja për Inspektoratin Kombëtar të Mbrojtjes së Territorit për fushën e ndërtimit dhe për Autoritetin Kombëtar të Veterinarisë dhe Mbrojtjes së Bimëve, të cilët akoma nuk kryejnë inspektime online.
- ✓ Të dërgohet informacioni në kohë pranë Inspektoratit Qendror, për çdo emërim në detyrë ose për çdo lirim nga detyra të inspektorëve, sipas pikës 3 dhe 4, të Kreut V, të VKM nr. 696, datë 16.08.2013, “Për përcaktimin e procedurave të ushtrimit të kompetencave të Inspektoratit Qendror dhe të rregullave për përmbajtjen dhe administrimin e portalit unik “*e-Inspektimi*”, me qëllim përditësimin e Regjistrisë Kombëtare të inspektorëve shtetërorë/vendorë në detyrë.
- ✓ Të vazhdojë të mbështetet veprimtaria inspektuese për inspektoratet vendore, me qëllim kryerjen e inspektimeve online në sistemin “*e-Inspektimi*”, edhe njësitë e qeverisjes vendore.
- ✓ Të përditësohen website-t e inspektorateve shtetërore dhe të publikohen akte administrative/broshura për subjektet, lidhur me procedurat e inspektimit, për të siguruar njohjen mbi të drejtat dhe detyrimet e tyre.
- ✓ Të vazhdojë procesi informues sa më shumë të jetë e mundur nga ana e Inspektoratit Qendror dhe Inspektorateve Shtetërore për biznesin dhe qytetarët mbi të gjitha aktivitetet në fushën e inspektimit, ndryshimet ligjore të propozuara dhe/ose miratuara, për të qenë transparent dhe efektiv lidhur me detyrimet mbi zbatimin e ligjit dhe akteve nënligjore.